

Долгосрочные перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Курильских островов

(Окончание. Начало см. в «РХ», 2005, № 5, № 6)

Д-р экон. наук И.П. Фаминский, кандидаты экон. наук В.С. Сиренко, В.О. Ширшов – ВНИИВС
В.В. Ребров – ЗАО «Гидрострой»



Реализация долгосрочных перспектив развития рыбохозяйственного комплекса Курильских островов зависит от целенаправленной деятельности государства по использованию экономических инструментов стимулирования наиболее эффективных форм предпринимательской деятельности в рыбохозяйственной сфере, повышению эффективности рыбохозяйственных предприятий как на внутреннем, так и на мировом рынке, по созданию режимов особых экономических зон на прибрежных территориях России. При осуществлении мер государственной поддержки отечественных рыбохозяйственных предприятий самым тщательным образом должен учитываться как передовой мировой опыт управления промышленными предприятиями, так и опыт регулирования рыбохозяйственной деятельности.

Особое значение при этом имеют различные формы долгосрочного кредитования устойчивой деятельности отечественных рыбохозяйственных предприятий.

Экономические инструменты государственной поддержки промышленных предприятий с учетом зарубежного опыта. В современных российских условиях не учитывается передовой мировой опыт организации и регулирования рыбохозяйственной деятельности в национальных масштабах, что предопределяет отставание России от стран с развитым рыболовством: Японии, Китая, Канады, Норвегии, Исландии, Новой Зеландии и др.

В Исландии и Норвегии специализация на рыбохозяйственной деятельности осуществлялась в течение многих столетий. В XIII-XIV вв. из Норвегии вывозились на экспорт не только рыба, но и рыбный жир из тресковой печени. Именно тогда сложился центр экспорта вяленой рыбы – г. Берген, ставший главным международным центром Скандинавии. В то же время по западному и северному побережью Норвегии возникли рыбацкие поселки с постоянным населением. В этот период происходил рост цен на экспортируемую рыбопродукцию. С конца XIV в. возникла система кредитования рыбаков и торговцев рыбой Ганзейским союзом. Спрос на рыбу стал стимулом развития всей экономики Норвегии. К концу 1960-х годов рыболовство Норвегии переориентировалось с прибрежного лова на глубоководный, с сезонного промысла – на круглогодичный.

Исландия в своей социально-экономической политике делает упор не на вывоз за границу необработанного сырья, а на ускоренное развитие рыбоперерабатывающей промышленности. Еще во второй половине XIX в. г. Рейкьявик превратился в рыбоперерабатывающий центр Исландии. В 1904 г. был создан Банк Исландии, который осуществлял кредитование рыбаков и рыбоперерабатывающих предприятий, а затем, в 1930 г., на его основе образован Рыболовный банк. В результате его кредитной деятельности рыбопереработка начала быстро развиваться. В 1930 г. в Рейкьявике был построен первый завод по производству мороженой рыбы, в 1936 г. было построено

уже 6 рыбоперерабатывающих заводов, а в 1944 г. на побережье Исландии было создано 62 предприятия, которые специализировались на использовании передовой технологии заморозки рыбы с целью поставки значительной ее части на экспорт. Рыболовство и переработка рыбного сырья стали главным занятием исландского населения в большинстве городов и поселков страны. В результате использования современных технологий добычи и переработки рыбного сырья, Исландия добилась во второй половине XX века устойчиво высоких темпов развития экономики страны в целом.

За 1989 – 1994 гг. экспорт из Исландии переработанной рыбопродукции увеличился с 6,0 млрд до 9,5 млрд долл. США, в том числе рыбной муки и рыбного жира, полученных из отходов рыбного сырья, – соответственно, с 905 млн долл. США в 1989 г. до 1234 млн долл. США в 1994 г. Душевой доход от экспорта переработанной рыбопродукции в Исландии примерно равен душевому доходу, получаемому Норвегией от экспорта нефти.

На Фарерских островах рыбная промышленность дает 27 % ВВП и 80 % экспортной выручки.

Стремясь к модернизации рыболовного флота и рыбоперерабатывающих заводов, правительство Дании и Национальный рыбопромышленный банк осуществляют финансирование до 60 % расходов на закупку рыбоперерабатывающих заводов и оборудования на льготных условиях: при рыночной ставке процента за кредит срок погашения кредита получателем составляет 10–30 лет.

Значение экспорта конкурентоспособной продукции в условиях глобализации мировой экономики. Эксперты Всемирного Банка на примере многих развивающихся стран исследовали так называемый «обучающий и пороговый эффекты экспорта», когда при достижении определенных масштабов каждая дополнительная единица экспорта, переходя заранее определенный «порог» объема выпуска продукции, начинает производиться при неизменных постоянных издержках производства и является источником своеобразного «эффекта экспорта».

В мировом хозяйстве число зон экспортного производства (ЗЭП) с 1970 по 1995 г. увеличилось с нескольких единиц до более чем 500 в 73 странах. Функционирование особых экономических зон (ОЭЗ) в целом способствует формированию на конкретной территории производственных агломераций, прежде всего в форме комплекса взаимосвязанных концентрированных специализированных производств. В докладе Всемирного Банка подчеркивается: «В мировой экономике есть место для новых агломератов, занимающихся производством товаров и предоставлением услуг, и, скорее всего, они будут появляться на побережьях или около крупных рек при условии, что там будет создан хороший инвестиционный климат для привлечения производства».

Механизм функционирования ОЭЗ воздействует на уменьшение уровня постоянных издержек производства и сроков выхода предприятия с экспортной продукцией на мировой рынок, а следовательно, на уменьшение «порога» объема производства экспортной продукции, при котором возникает «эффект экспорта». Тем самым создаются дополнительные стимулы для привлечения отечественных и иностранных инвестиций. При достижении «порогового уровня» объема производства экспортной продукции производительность труда и заработная плата работников продолжают расти при неизменном размере постоянных издержек производства. Расширение масштабов производства экспортной продукции, объемы экспортной выручки и прибыли начинают зависеть только от размеров переменных издержек производства. В результате появляется возможность привлечения высококвалифицированной рабочей силы и специалистов. Создаются все условия для формирования на конкретной территории («полюсов роста»), наиболее прочно связанных с мировым рынком.

Концепция Федерального закона «Об особой экономической зоне на территории Курильских островов Сахалинской области». Предлагаемый проект Федерального закона направлен на создание законодательных условий, обеспечивающих:

устойчивое социально-экономическое развитие Курильских островов в длительной перспективе с учетом геостратегических интересов Российской Федерации в этом регионе;

формирование необходимой производственной инфраструктуры региона, прежде всего приоритетное развитие транспортного, энергетического и рыбохозяйственного комплексов, расширение экспортного потенциала территории;

совершенствование охраны, воспроизводства и регулирования использования водных биологических ресурсов акваторий Курильских островов;

повышение эффективности функционирования рыбохозяйственного комплекса Курильских островов;

создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения отечественных и иностранных компаний к осуществлению проектов международного сотрудничества на территории Курильских островов, развитию совместного предпринимательства, малого и среднего бизнеса;

стимулирование разработки и реализации программ социального развития муниципальных образований;

активизацию комплексных научных исследований в целях более полного освоения территории Курильских островов и прилегающих к ним морских акваторий;

закрепление суверенитета Российской Федерации над Курильскими островами.

В основе концепции данного Федерального закона лежит признанная в мировой практике идеология «полюсов роста».

В условиях Курильских островов исключительно актуальными проблемами являются рациональное освоение природных ресурсов региона и обеспечение международной конкурентоспособности производимой в нем продукции.

Для повышения эффективности экономики Курильских островов важнейшее значение в долгосрочной перспективе имеет рыбохозяйственный комплекс. Исходя из этого, создание и функционирование ОЭЗ «Курильск» должно предусматривать разработку совместно с иностранными фирмами эффективных инвестиционных проектов на всех стадиях производственного процесса: разведки, добычи рыбного сырья, его глубокой переработки и эффективного сбыта на международном рынке. В этих целях администрация ОЭЗ организует работу по составлению и заключению инвестиционных договоров с организациями – участниками ОЭЗ на условиях, определяемых данным Федеральным законом.

В настоящее время богатейшие ресурсы морских акваторий Курильских островов используются неудовлетворительно. Сотрудничество российских властей с Японией в этой сфере носит односторонний характер. Не используется в должной мере научно-технический потенциал обеих стран при освоении морских ресурсов прилегающих акваторий. Такие страны с высокоразвитым рыболовством, как США, Канада и Норвегия, допускают иностранные суда в свои территориальные воды только при обязательной поставке уловов на берег для их переработки. Аналогичную практику применяют Исландия и Фарерские острова. В результате во всех этих морских государствах более эффективно загружаются береговые рыбодобывающие мощности и создаются дополнительные рабочие места для местных рыбаков.

В современных условиях совместная деятельность Российской Федерации и Японии по освоению морских акваторий, прилегающих к Южным Курильским островам, основывается на Соглашении между Правительством Российской Федерации и правительством Япо-

нии по некоторым вопросам сотрудничества в области морских живых ресурсов, подписанном 21 февраля 1998 г.

В результате реализации Федеральной целевой программы социально-экономического развития Курильских островов в 1995 – 2000 гг. на о-вах Итуруп, Кунашир и Шикотан были введены в действие рыбоперерабатывающие предприятия общей мощностью около 700 т готовой продукции в сутки. Новая производственная база позволяет региону круглогодично перерабатывать рыбные ресурсы в огромных масштабах, многократно увеличивая рыночную стоимость конечной продукции, выпускаемой на основе их рационального использования.

Однако в 2001 – 2004 гг. эти мощности были загружены лишь на 30 – 40 %. При этом указанное Соглашение между Россией и Японией в 2001 г. было пролонгировано на следующие 3 года практически без изменений.

В то же время существует огромная потребность в совместной деятельности российских и японских предпринимателей по созданию в прибрежной зоне Южных Курильских островов сети рыбоводных заводов, морехозяйств и биофармацевтических предприятий.

В этом отношении приоритетной должна стать такая современная форма предпринимательства, как контрактные совместные предприятия. В рамках этой формы совместной деятельности российские компании могли бы заключить взаимовыгодные контракты с японскими компаниями на создание специализированных рыбоводных заводов, морехозяйств и биофармацевтических производств.

Японские компании, в соответствии с оговоренными в контрактах направлениями и условиями сотрудничества с российской стороной, должны возить научно-исследовательское и производственное оборудование, использовать в процессе совместной деятельности свои технологии и ноу-хау, управленческий опыт и получать часть прибыли от реализуемой продукции. В процессе взаимного сотрудничества каждая из сторон должна исходить как из своих собственных коммерческих интересов, так и в границах заключенного контракта – из интересов другой стороны.

Главный интерес россиян в этой форме совместной деятельности состоит в использовании возможностей японского партнера для увеличения своей доли прибыли, реализуемой совместным предприятием. Главный интерес японского партнера в этой форме сотрудничества должен состоять в уменьшении затрат на выполнение своих контрактных обязательств и получаемую долю произведенной продукции в форме принадлежащей ему прибыли. С нашей точки зрения, предлагаемый механизм функционирования ОЭЗ является идеальным механизмом осуществления интересов как российской, так и японской стороны. При этом иностранные партнеры не создают какую-либо новую компанию. Созданное предприятие остается в собственности российской компании, так как иностранный партнер выполняет в нем свои обязательства в границах, предусмотренных конкретным контрактом. В этих условиях российская сторона должна обеспечивать государственную поддержку контрактных совместных предприятий с японской стороной в формах, стимулирующих как увеличение в реализуемой прибыли доли российской компании, так и уменьшение затрат японской компании на выполнение своих контрактных обязательств.

В рамках совместного предпринимательства с японскими рыбохозяйственными организациями (прежде всего на о. Хоккайдо) большое значение приобретают следующие научно-технические и организационные мероприятия:

комплексное использование ресурсов прибрежной зоны Курил, включающее вылов рыбы и морепродуктов, их переработку на берегу, разведку, маркетинг и организацию сбыта рыбопродукции на японском и других иностранных рынках;

развитие аквакультуры, научно-техническое содействие в организации марикультурных хозяйств на основе частных и совместных предприятий;

развитие лососевого хозяйства, строительство рыбоводных заводов для товарного выращивания лососевых видов рыб на современной научно-технической основе;

поставка японской стороной на курильские предприятия заводов и технологического оборудования по переработке рыбных ресурсов;

создание совместных предприятий в целях активизации научно-технической, инновационной и производственной деятельности в рыбохозяйственной сфере.

В проекте Федерального закона предлагается применение инвестиционных, налоговых и таможенных льгот для российских и иностранных предприятий, зарегистрированных в ОЭЗ. Их назначение – стимулирование предпринимательской деятельности, проводимой в приоритетных направлениях и на современной технологической основе.

Механизм предоставления льгот в рамках ОЭЗ «Курилы» существенно отличается от соответствующих преференций в других ОЭЗ, где используются, прежде всего, налоговые льготы.

В ОЭЗ, располагающихся в приморских районах Китая, а также в других ОЭЗ Юго-Восточной Азии, таким преимуществом является сочетание двух факторов: производства на экспорт трудоемкой продукции и низкой заработной платы местных рабочих.

Производство на экспорт дешевой и трудоемкой продукции явилось основой процветания китайских ОЭЗ по сравнению с другими прибрежными зарубежными странами и территориями, но их конкурентное преимущество постепенно уменьшается. В настоящее время производительность труда и заработная плата работников китайских ОЭЗ в среднем в 3,5 раза выше, чем в экономике Китая в целом.

Очевидно, что при данном типе ОЭЗ применение налоговых льгот позволяет наращивать инвестиции и быстро, в широких масштабах расширять производство дешевой трудоемкой продукции.

Однако такой подход не может рассматриваться в качестве перспективного при создании ОЭЗ на территории Курильских островов, так как в этом случае возрастает риск потери конкурентоспособности производимой продукции под воздействием научно-технического прогресса. Крупные специализированные рыбохозяйственные комплексы, расположенные на о-вах Итуруп, Кунашир и Шикотан, в рамках ОЭЗ должны стать основными «полюсами роста». Они будут развиваться как производственные рыбохозяйственные агломерации, сосредотачивающие взаимосвязанные высокотехнологичные производства на всех стадиях рыбохозяйственного процесса.

Таким образом, функционирование ОЭЗ Курильских островов, базирующейся на указанных «полюсах роста», должно максимально использовать сочетание выгодного географического положения региона и применение механизмов экономического стимулирования инвестиций в высокотехнологичные перерабатывающие комплексы.

Налоговые льготы, предоставляемые инвесторам для их привлечения к развитию соответствующих территорий в рамках ОЭЗ, являются центральным моментом большинства действующих в мире особых экономических зон. Но такое стимулирование инвесторов в ОЭЗ имеет ряд недостатков. Налоговые льготы не всегда способствуют применению высоких технологий для обеспечения комплексного использования и глубокой переработки сырьевых ресурсов, могут вызывать перемещение капитала с одной территории на другую в границах того же государства, в чем оно может быть не заинтересовано. Налоговые льготы субъектам хозяйственной деятельности, уменьшая их налогооблагаемую базу, соответственно сокращают доходную часть региональных и местных бюджетов. В результате ограничиваются возможности местных органов власти в реализации ими перспективных муниципальных социальных программ.

В рамках предлагаемой концепции ОЭЗ «Курилы» налоговые и таможенные льготы имеют вспомогательное значение и предоставляются, прежде всего, на импортируемые машины, оборудование и запасные части, необходимые для чисто производственных целей.

Главное место в системе экономических стимулов, содержащихся в проекте закона ОЭЗ «Курилы», занимают инвестиционные льготы. Они включают механизм ускоренной амортизации основных производственных фондов: инвестиционный налоговый кредит и государственное субсидирование части процентных ставок за кредит.

Механизм ускоренной амортизации основных производственных фондов предусматривает избирательное предоставление предприятиям, привлекаемым к участию в реализации перспективных инвестиционных проектов ОЭЗ «Курилы», инвестиционных налоговых кредитов путем компенсации части их производственных затрат, превы-

шающей среднюю нормативную себестоимость единицы выпускаемой продукции.

В условиях Курильских островов использование системы инвестиционных льгот призвано стимулировать применение субъектами хозяйственной деятельности высоких технологий, обеспечивающих глубокую, комплексную переработку сырьевых ресурсов и возрастание добавленной стоимости продукции, конкурентоспособной на мировом рынке.

Производственные фонды рыбохозяйственного комплекса Курильских островов в значительной степени устарели и нуждаются в скорейшем обновлении.

Для преодоления этих отрицательных факторов, обеспечения рационального использования богатейших водных биоресурсов, выпуска в массовых масштабах высококачественной, конкурентоспособной экспортной продукции в проекте Федерального закона об ОЭЗ Курильских островов предлагается использовать следующие меры экономического стимулирования участников ОЭЗ:

1. Исключить из их налогооблагаемой прибыли суммы прибыли, направляемой:

на финансирование собственных научных исследований и конструкторских работ (НИОКР), в том числе на приобретение оборудования, материалов, приборов и других материальных ценностей, используемых для их проведения, на разработку ТЭО и бизнес-планов по организации, расширению и техническому перевооружению производства и объектов социально-бытовой сферы;

погашение кредитов российских коммерческих банков, полученных и использованных на капиталовложения, включая оплату процентов за пользование кредитами.

2. Разрешить применять ускоренную амортизацию основных производственных фондов, включая списание 50 % стоимости активной части основных производственных фондов в первый год функционирования вновь созданных предприятий.

Предоставлять инвестиционный налоговый кредит для компенсации увеличения себестоимости производимой продукции по сравнению с ее нормативным уровнем, прежде всего в период технического перевооружения предприятий и др.

3. Предоставление участникам ОЭЗ указанных льгот позволит им поддерживать уровень качества производимой продукции в соответствии с требованиями усиливающейся международной конкуренции. Предлагается также:

предоставить налоговые льготы зарегистрированным в ОЭЗ коммерческим банкам, которые кредитуют реализацию приоритетных инвестиционных проектов;

использовать государственное субсидирование части процентных ставок по кредитам российских коммерческих банков, предоставляемых на реализацию инвестиционных проектов зоны, за счет средств федерального и областного бюджетов.

Реализация всех перечисленных мер позволит передовым предприятиям рыбохозяйственного комплекса, а также других отраслей, расположенных на территории Курильских островов, расширить экономическое сотрудничество и активизировать внешнюю торговлю со странами АТЭС. Развитие внешнеэкономических связей в данной сфере будет осуществляться в целях взаимовыгодного экспорта и импорта товаров и услуг, в том числе на основе встречной торговли, товарообменных, лизинговых и компенсационных операций, создания в долгосрочной перспективе системы хозяйственной кооперации РФ по совместному производству, совместным исследованиям в сфере НИОКР, передаче передовых технологий и ноу-хау, а также для дальнейшего развития экономической интеграции со странами АТЭС.

