

**ПОЛОЖЕНИЕ
О РАСПРЕДЕЛЕНИИ ОБЩИХ ДОПУСТИМЫХ УЛОВОВ
ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ПРИМЕНИТЕЛЬНО
К ВИДАМ КВОТ ИХ ДОБЫЧИ (ВЫЛОВА)**

1. Настоящее Положение определяет порядок распределения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов (далее – водных биоресурсов) во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях применительно к видам квот их добычи (вылова).

Действие настоящего Положения не распространяется на порядок распределения общих допустимых уловов тихоокеанских лососей применительно к видам квот их добычи (вылова), устанавливаемый положением об организации промысла тихоокеанских лососей.

2. Федеральное агентство по рыболовству ежегодно, не позднее 10 ноября, разрабатывает и направляет в Министерство сельского хозяйства проект распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов на предстоящий год применительно к следующим видам квот:

- а) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- б) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях;
- в) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- г) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации для иностранных государств, устанавливаемые в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- д) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях;
- е) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства;
- ж) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

з) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства (за исключением прибрежного рыболовства) на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

3. Распределение общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова), указанным в пункте 2 настоящего Положения, осуществляется в той последовательности, в которой они перечислены в настоящем Положении, и объем каждого последующего общего допустимого улова применительно к виду квоты определяется по остаточному принципу по отношению к предыдущим.

4. Общие допустимые уловы применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации определяются Федеральным агентством по рыболовству с учетом согласованных с соответствующими прибрежными субъектами Российской Федерации предложений бассейновых научно-промысловых советов на основании данных регулярных наблюдений за распределением, численностью и воспроизводством водных биоресурсов, данных о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов между прибрежными субъектами Российской Федерации в общем объеме квот добычи (вылова) водных биоресурсов за предыдущий год промысла по видам водных биоресурсов и районам промысла, а также данных по объемам фактического освоения этих квот прибрежными субъектами Российской Федерации за предыдущий год промысла.

5. Общие допустимые уловы применительно к квотам добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях определяются Федеральным агентством по рыболовству на основании ежегодного плана ресурсных исследований и данных регулярных наблюдений за распределением, численностью и воспроизводством водных биоресурсов, а также научных программ.

6. Общие допустимые уловы применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях определяются Федеральным агентством по рыболовству на основании заявок граждан и юридических лиц с прилагаемыми обоснованиями и расчетами минимально необходимых объемов изъятия в соответствии с утвержденными научными, учебными и культурно-просветительскими программами.

7. Общие допустимые уловы применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации определяются Федеральным агентством по рыболовству в пределах объемов, определяемых в рекомендациях научно-исследовательских организаций, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, как сумма квот добычи (вылова) в целях осуществления мероприятий по рыбоводству, воспроизводству и акклиматизации водных биоресурсов, устанавливаемых Федеральным агентством по рыболовству с учетом материально-технической базы предприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов и рыбоводству как имущественного комплекса.

8. Общие допустимые уловы применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства определяются Федеральным агентством по рыболовству на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

9. Общие допустимые уловы применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации определяются Федеральным агентством по рыболовству на основании предложений соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10. Общие допустимые уловы применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации для иностранных государств определяются Федеральным агентством по рыболовству в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

11. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ежегодно, не позднее 5 декабря, утверждает распределение общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова) на предстоящий год.

Комментарий к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2005 г. № 768 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)»

В соответствии с пунктом 3 статьи 30 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» порядок распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов (далее – ОДУ) применительно к видам квот их добычи (вылова) определяется Правительством Российской Федерации.

В целях реализации названной нормы Федерального закона Правительство Российской Федерации издало постановление от 15 декабря 2005 г. № 768 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)».

Указанным постановлением Правительство Российской Федерации утвердило Положение о распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова) (далее – Положение).

Действие данного Положения не распространяется на порядок распределения общих допустимых уловов тихоокеанских лососей применительно к видам квот их добычи (вылова), установленный Положением об организации промысла тихоокеанских лососей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 г. № 316.

Рассматриваемое Положение содержит перечень видов квот, а также основы формирования их объемов.

Последовательность упоминания видов квот изменена по сравнению с Федеральным законом не случайно.

Согласно п. 3 Положения, распределение общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова), указанным в п. 2 Положения, осуществляется в той последовательности, в которой они перечислены в настоящем Положении, и объем каждого последующего общего допустимого улова применительно к виду квоты определяется по остаточному принципу по отношению к предыдущим.

Таким образом, Правительство Российской Федерации установило приоритеты при распределении водных биоресурсов. Указанные приоритеты основаны как на принципах, изложенных в ст. 2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», так и на международных договорах Российской Федерации в области рыболовства.

В приоритетном порядке квоты на добычу (вылов) водных биоресурсов должны быть выделены:

коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях обеспечения их традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

организациям, осуществляющим изучение и воспроизводство водных биоресурсов;

иностранным государствам, перед которыми Российская Федерация имеет соответствующие обязательства согласно международным договорам.

Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства определяются Федеральным агентством по рыболовству как разница между общим допустимым уловом тихоокеанских лососей и суммой квот добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в подпунктах «б» – «з» п. 2 Положения. То есть по остаточному принципу по отношению ко всем иным видам квот.

Вместе с тем следует учитывать, что, в соответствии со статьей 62 Конвенции ООН по морскому праву, ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. № 30-ФЗ, прибрежное государство определяет свои возможности промысла живых ресурсов исключительной экономической зоны. Если прибрежное государство не имеет возможности выловить весь допустимый улов, оно путем соглашений и других договоренностей и в соответствии с положениями, условиями, законами и правилами, предоставляет другим государствам доступ к остатку допустимого улова.

Таким образом, именно квота добычи (вылова) водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации для иностранных государств должна формироваться по остаточному принципу.

Указанным Положением определены четкие сроки разработки и утверждения распределения ОДУ применительно к видам квот их добычи.

Так, Федеральное агентство по рыболовству ежегодно, не позднее 10 ноября, разрабатывает и направляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации проект распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов на предстоящий год применительно к видам квот их добычи.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, в свою очередь, ежегодно, не позднее 5 декабря, утверждает распределение общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова) на предстоящий год.

Рассматриваемое Положение является новеллой в российском праве. Впервые установлены правовые основы порядка распределения ОДУ по видам квот их добычи. Вместе с тем, на мой взгляд, ряд его норм требует большей детализации либо принятия более конкретизирующих ведомственных нормативных правовых актов. Так, целесообразно более подробно раскрыть порядок формирования общих допустимых уловов применительно к научным квотам, квотам для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации, а также к прибрежным квотам.

