

Участие России в работе Комиссии ЗЦТО

Канд. юрид. наук Д.К. Бекашев – доцент МГИМО (У)

5 сентября 2000 г. в Гонолулу 25 государств южной части Тихого океана, а также Япония, Канада, Китай, Франция и США подписали Конвенцию о сохранении запасов далеко мигрирующих рыб и управлении ими в западной и центральной частях Тихого океана (далее – Конвенция 2000 г.). Российская Федерация в разработке этой Конвенции участия не принимала.

Целью Конвенции 2000 г. является обеспечение посредством эффективного управления долгосрочного сохранения и устойчивого использования запасов далеко мигрирующих рыб в западной и центральной частях Тихого океана в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву (1982 г.) и Соглашением ООН о трансграничных рыбных запасах и далеко мигрирующих видах (1995 г.).

В преамбуле Конвенции 2000 г. закреплены следующие принципы международного рыболовного права:

долгосрочное сохранение и устойчивое использование далеко мигрирующих рыб;

обязанность государств сотрудничать друг с другом в деле обеспечения сохранения и содействия цели оптимального использования запасов далеко мигрирующих рыб на всей акватории их ареала;

применение осторожного подхода при сохранении и управлении запасами;

необходимость предотвращения негативного воздействия на морскую среду, сохранение биологического разнообразия.

В ст. 1 Конвенции 2000 г. дано развернутое определение рыбного промысла, на которое должен обратить внимание наш законодатель.

Под рыбным промыслом понимается: а) поиск, вылов и изъятие рыбы; б) попытка поиска, изъятия или вылова рыбы; в) занятие любой другой деятельностью, от которой можно ожидать, что ее результатом будут определение места нахождения, вылов, изъятие или уплов рыбы для любой цели; г) установка, поиск или изъятие устройств, формирующих скопления рыбы или связанного с ними электронного оборудования, такого как радиобуи; д) любые действия, направленные на поддержку или подготовку любой деятельности, упомянутой выше, в пп. «а – г»; е) использование другого судна, перевозящего средства, летательного аппарата или судна на воздушной подушке для любой деятельности, упомянутой в пп. «а – г», кроме крайней необходимости, вызванной угрозой здоровью и безопасности команды или безопасности судна.

Также весьма любопытной является трактовка понятия «рыболовное судно». Под этим термином понимается любое судно, используемое или в отношении которого имеется намерение использовать его для целей рыбного промысла, включая вспомогательные, транспортные суда и любое другое судно, непосредственно вовлеченное в такие рыболовные операции.

В отличие от других международных договоров по регулированию рыболовства, Конвенция 2000 г. содержит перечень общих обязательств государств-участников.

Согласно ст. 5 государства обязаны:

а) принимать меры к тому, чтобы обеспечить долгосрочную устойчивость запасов далеко мигрирующих рыб и содействовать цели их оптимального использования;

б) обеспечивать, чтобы такие меры основывались на наиболее достоверных научных данных и были направлены на поддержание или восстановление запасов до уровней, при которых вылов может быть максимально устойчивым;

в) применять осторожный подход в соответствии с Конвенцией 2000 г. и всеми принятыми международными стандартами, рекомендованными практическими мерами и процедурами;

г) оценивать воздействие рыболовства, иных видов деятельности человека и экономических факторов на запасы, являющиеся объектами специализированного промысла;

д) принимать меры по предельному сокращению отходов, выбросов; попадания рыбы в утеранные или брошенные орудия лова; загрязнения с рыболовных судов; вылова видов, не являющихся объектами специализированного промысла;

е) сохранять биологическое разнообразие морской среды;

ж) принимать меры по предотвращению или устранению чрезмерной эксплуатации ресурсов и избыточного рыболовства;

з) принимать во внимание интересы рыбаков, занимающихся кустарным и натуральным промыслом;

и) своевременно собирать и обмениваться полными и точными данными о рыболовной деятельности, в частности, о местоположении судна, уловах, объектах специализированного промысла, промысловом усилии;

к) осуществлять меры по сохранению и управлению биоресурсами, обеспечивать их выполнение с помощью ведения мониторинга, контроля и наблюдения.

Конвенция 2000 г. применяется по всем запасам далеко мигрирующих рыб, обитающих в конвенционном районе, кроме сайры. Меры по сохранению и управлению, принятые в соответствии с Конвенцией, применяются ко всем районам, где находятся запасы, а также, по определению Комиссии по сохранению запасов далеко мигрирующих рыб в западной и центральной частях Тихого океана (далее – Комиссия), и к другим районам.

Комиссия учреждена для выполнения норм и принципов Конвенции. Она определяет общий допустимый улов и общий уровень рыболовного усилия в конвенционном районе; одобряет меры по сохранению и управлению запасами; устанавливает стандарты и процедуры проверки данных о промысле запасов далеко мигрирующих видов рыб; собирает и анализирует статистические данные для разработки наиболее эффективных мер по сохранению запасов; разрабатывает критерии распределения общего допустимого улова или общего рыболовного усилия. При этом Комиссия принимает во внимание интересы государств-членов в прошлом, на современном этапе и в будущем, а также исторический вылов в конвенционном районе.

Решения Комиссии по вопросам регулирования рыболовства принимаются консенсусом.

Конвенция 2000 г. содержит обширный раздел об обязанностях государства флага. Каждое государство-участник обязано ежегодно предоставлять Комиссии сведения о судах, внесенных в национальный реестр. Кроме того, Комиссия сама ведет реестр судов, работающих в конвенционном районе. В этом районе могут работать только такие суда, которые имеют на борту спутниковые приборы для определения местонахождения судна.

Согласно ст. 26 Конвенции, Комиссия имеет в своем штате инспекторов, которые обладают правом беспрепятственного доступа на борт любого судна, плавающего под флагом государства-участника.

Государства, не являющиеся стороной Конвенции 2000 г., чьи суда ведут промысел в конвенционном районе, обязаны соблюдать рекомендации Комиссии по управлению рыболовством.

Многосторонняя конференция высокого уровня одобрила Конвенцию 2000 г., приняла Резолюцию 1, в соответствии с которой была учреждена Подготовительная конференция по созданию Комиссии.

Первая сессия Подготовительной конференции состоялась в Новой Зеландии (23 – 28 апреля 2001 г.), вторая – в Папуа Новая Гвинея (25 февраля – 1 марта 2002 г.), третья – на Филиппинах (18 – 22 ноября 2002 г.), четвертая – на Фиджи (5 – 9 мая 2003 г.), пятая – на о-вах Кука (29 сентября – 3 октября 2003 г.), шестая – в Индонезии (19 – 23 апреля 2004 г.), седьмая – в Микронезии (6-7 декабря 2004 г.).

В соответствии со своим мандатом, эта Конференция подготовила проект правил процедуры Комиссии; проекты финансовых правил и правил о персонале Комиссии; предварительную повестку дня первой сессии Комиссии; разработала рекомендации для комплектования секретариата, учреждения штаб-квартиры и бюджета на первый финансовый год, включая рекомендации по схеме взносов.

Подготовительная конференция также разработала рекомендации по выполнению следующих статей Конвенции 2000 г.: 11 (вспомогательные органы Комиссии), 12 (функции Научного комитета), 13 (научные услуги) и 14 (функции Технического и Исполнительного комитетов).

Подготовительная конференция завершила свою работу 7 декабря 2004 г. Она выполнила свои задачи, подготовив проекты перечисленных выше документов.

Штаб-квартира Комиссии находится в г. Понпей (Микронезия). На 1 января 2006 г. она провела две сессии: в декабре 2004 г. и декабре 2005 г.

На второй, третьей и седьмой сессиях Подготовительной конференции в качестве наблюдателя принимала участие делегация РФ, в состав которой входили К.А. Бекяшев, Б.Н. Котенев и Г.И. Болтенко.

Во время работы сессий российская делегация неоднократно заявляла свои исторические права на промысел тунцов и, в этой связи, свою заинтересованность в участии в работе Комиссии.

История российского тунцевого промысла в центральной и западной частях Тихого океана имеет длительную историю. Освоение запасов тунцов и мечерых советскими ярусоловами было начато еще в 1960-х годах и осуществлялось более 20 лет. В период с 1975 по 1985 г. Советский Союз активно проводил исследования о распределении и численности тунцов. В течение этого времени было выполнено около 40 научно-поисковых экспедиций на ярусоловах. С 1984 г. к промысловым работам в конвенционном районе (в основном в открытых водах Каролинского и Меланезийского подрайонов) приступили советские тунцевые сейнеры. Ежегодно на промысел выставлялись 3 – 7 судов. Кроме того, на лицензионной основе велся промысел тунцов в исключительных экономических зонах Кирибати и Папуа Новая Гвинея.

Южная часть российской исключительной экономической зоны, а также примыкающие к ней воды Тихого океана являются акваторией обитания тунцов и других далеко мигрирующих видов, и поэтому Российская Федерация заинтересована в сохранении и рациональной эксплуатации запасов.

Эти цели могут быть достигнуты только путем систематического участия российской делегации в работе Комиссии. На данном этапе РФ не может стать полноправным участником Конвенции, поскольку в перечне стран, имеющих право подписать Конвенцию и ратифицировать ее, РФ не значится (ст. 34).

Россия может участвовать в работе Комиссии в качестве наблюдателя. Согласно Конвенции 2000 г. и правилам процедуры 2004 г., наша страна по просьбе одного из государств – членов Комиссии и с согласия остальных членов может получить статус постоянного наблюдателя (ст. 32). Такой статус может быть предоставлен только в том случае, если РФ докажет свою заинтересованность в обсуждаемых Комиссией вопросах. Россия внесла весомый вклад в исследование тунцов и в перспективе предполагает осуществлять промышленный лов этих видов ресурсов. Участие в работе Комиссии позволит защитить наши исторические права на ведение промысла российскими рыбаками в конвенционном районе.

На наш взгляд, **Минсельхоз России и Росрыболовство с участием ВНИРО и МИД РФ** должны проработать вопрос о целесообразности и возможности участия РФ в работе Комиссии по сохранению запасов далеко мигрирующих рыб в западной и центральной частях Тихого океана в качестве наблюдателя **без каких-либо финансовых обязательств.**

Активное участие РФ в работе Комиссии явится практической реализацией требований Концепции развития рыбного хозяйства на период до 2020 г. Одним из основных направлений ее реализации является создание условий для работы российского рыболовского флота в зонах иностранных государств, в районах действия международных конвенций по рыболовству и в открытых районах Мирового океана.