



Перспективы промыслового использования ресурсов южной части Тихого океана в связи с разработкой нового соглашения по управлению рыболовством

Б.Н. Котенев – директор ВНИРО

К.Г. Кухоренко – директор АтлантНИРО

А.И. Глубоков – зав. международным отделом ВНИРО

С середины 50-х годов прошлого века Министерством рыбного хозяйства СССР с целью реализации стратегии перспективного развития рыбохозяйственной отрасли, заключавшейся в поиске и описании новых промысловых районов и объектов промысла, а также в изучении среды обитания для оценки ее биопродуктивности, были проведены широкомасштабные комплексные экспедиции по всему Мировому океану.

По итогам экспедиций первого десятилетия исследований одним из приоритетных регионов поиска была определена южная часть Тихого океана (ЮТО), куда в 70-е годы были направлены экспедиции Управления промысловой разведки и научно-исследовательского флота Западного бассейна (Запрыбпромразведка), Атлантического научно-исследовательского института (АтлантНИРО), Всесоюзного научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО), ТУРНИФа, Тихоокеанского научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии (ТИНРО), других бассейновых разведок, а также Академии Наук СССР (Институт океанологии).

За весь период исследований в ЮТО с 1955 по 2003 г. Россией проведена 551 экспедиция на 62 судах. Общая величина затрат России на 50-летние многодисциплинарные экосистемные исследования в ЮТО составила 5 млрд 510 млн долл. США.

Одним из главных итогов исследований в ЮТО стало открытие и подробное описание океанического «ставридного пояса», никак не связанного с прибрежными запасами ставриды у берегов Перу и Чили.

Реализация стратегии России, нацеленной на перспективное, устойчивое развитие океанического промысла, привела к обнаружению ставриды, скумбрии, сардины и других рыб за пределами ИЭЗ Перу и Чили. В 1973 – 1975 гг. отечественными экспедициями была исследована пелагиаль в районе подводного хребта Наска. В 1978 г. экспедицией рыбопромыслового объединения «Запрыба» совместно с Запрыбпромразведкой впервые за пределами исключительной экономической зоны Перу были выявлены значительные скопления пелагических рыб – ставриды, скумбрии и сардины (рис. 1), обитающих в водах океанического апвеллинга над подповерхностным Перу-Чилийским противотечением (рис. 2).

Таким образом, важнейшим результатом первого этапа комплексных российских исследований в ЮТО, проводившихся в течение 24 лет (1955 – 1978), стали открытие и описание района обитания ставриды и других рыб за пределами ИЭЗ Перу и Чили, расположенного между 5-м и 55-м ° ю.ш. на запад, до 105-го ° з.д.

В последующие пять лет в результате целенаправленных скоординированных усилий всех институтов и промразведок Минрыбхоза к западу от открытого в ходе предыдущих экспедиций промыслового района, между 35-м и 52-м ° ю.ш. и 105-м и 130-м ° з.д., были обнаружены промысловые скопления ставриды.

В 1979 г. небольшие скопления ставриды впервые были обнаружены в водах, прилегающих к ИЭЗ Новой Зеландии. В ходе поисково-

промысловой экспедиции Минрыбхоза СССР в 1982 – 1983 гг. в составе 13 судов подтвердились данные о распространении ареала ставриды до ИЭЗ Новой Зеландии и Австралии (см. рис. 1).

В 80-е годы промысловая биомасса ставриды, по результатам российских съемок, оценивалась в восточном районе в 8–10 млн т; между 105-м и 160-м ° з.д. – от 9 млн до 14 млн т; во всем «ставридном поясе» ЮТО – приблизительно в 18–25 млн т (Нестеров, Назаров, 1991; Елизаров и др., 1992; Нестеров и др., 2004).

Кроме ставриды, скумбрии, сардины Россией в водах ЮТО были открыты промысловые скопления гигантского кальмара (рис. 3).

Таким образом, комплексный, многодисциплинарный экосистемный подход к изучению океана и живых биологических ресурсов позволил России сделать в ЮТО крупнейшие океанографические и биологические открытия второй половины XX века.

Промысловое освоение района, прилегающего к зонам Перу и Чили, было начато в 1978 г., а к 1982 г. российские суда работали уже на всей акватории «ставридного пояса». Суммарно за 13 лет (1979 – 1991) в ЮТО Россией было выловлено более 13 млн т рыбы, в том числе 10,8 млн т ставриды, или 78,6 % мирового улова (рис. 4). К сожалению, после 1991 г. российский промысел в ЮТО по социально-экономическим причинам был прекращен. Успехи российского рыболовства в этой части Мирового океана до сих пор не повторены ни одной из стран мира.

Огромные сырьевые ресурсы региона в настоящее время практически не эксплуатируются. Вылов всех стран составляет не более 10 % от возможного.

Тем не менее, прибрежные страны Южно-Тихоокеанского региона, стремясь сохранить потенциальные запасы белка для своих будущих поколений, с середины 90-х годов прошлого века предпринимают попытки существенно ограничить, вплоть до полного запрета, рыболовство в открытых водах ЮТО. Первый проект конвенции по сохранению (в смысле неиспользования) запасов рыб в открытом море, в числе разработчиков которого – Новая Зеландия и Чили, был представлен в 1994 г. на первой сессии Конференции ООН по трансзональным и трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб. Однако в тот период многие страны выступили против подобной инициативы.

Спустя 10 лет попытку законсервировать ресурсы ЮТО предприняло правительство Новой Зеландии, распространив 14 марта 2005 г. пресс-релиз, в котором заявлено о решении Новой Зеландии и Австралии создать в этом регионе новую рыбохозяйственную организацию. Предлагаемый инициаторами район регулирования – вся южная часть Тихого океана, от Австралии до Южной Америки и от экватора до вод Антарктики (рис. 5). В настоящее время наибольшие опасения у правительств двух стран вызывает состояние большоголова и других обитателей подводных гор. Однако с присоединением Чили к инициативе создания новой рыбохозяйственной организации к перечню объектов, нуждающихся в первоочередном регулировании, добавили ставриду, клыкача, гигантского кальмара и другие ценные промысловые объекты.

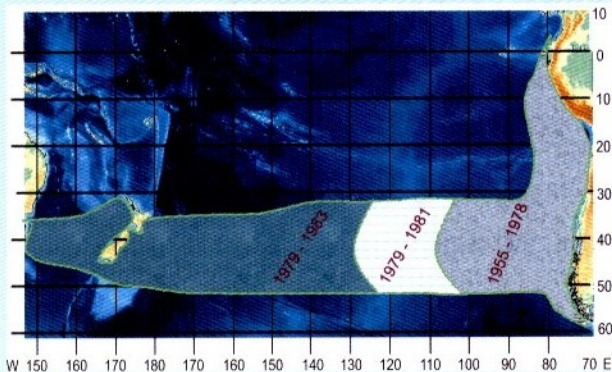


Рис. 1. Хронология российских открытий «ставридного пояса» ЮТО

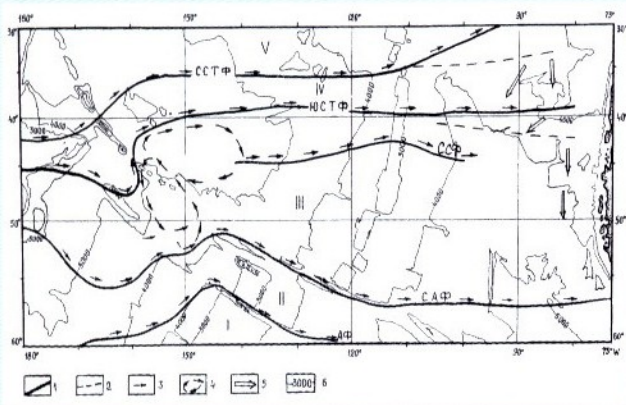


Рис. 2. Гидрологическое районирование южной части Тихого океана: 1 – фронты; 2 – фронты в годы Эль-Ниньо; 3 – направление струйных потоков; 4 – круговороты; 5 – Перу-Чилийское подповерхностное противотечение; 6 – изобаты, м; I – антарктическая; II – антарктическая фронтальная; III – субантарктическая; IV – субантарктическая фронтальная; V – субтропическая зоны; АФ – антарктический; САФ – субантарктический; ССФ – средний субантарктический; ЮСТФ – южный субтропический; ССТФ – северный субтропический фронты

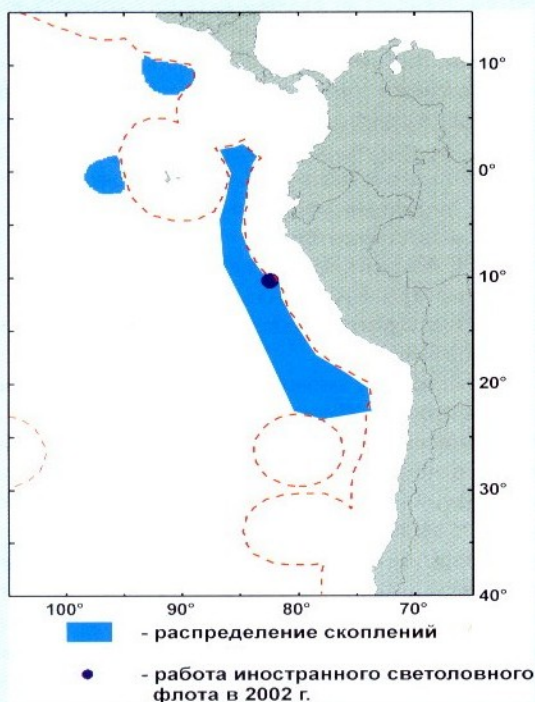


Рис. 3. Распределение кальмара *Dosidicus gigas* в 1979 – 2003 гг.

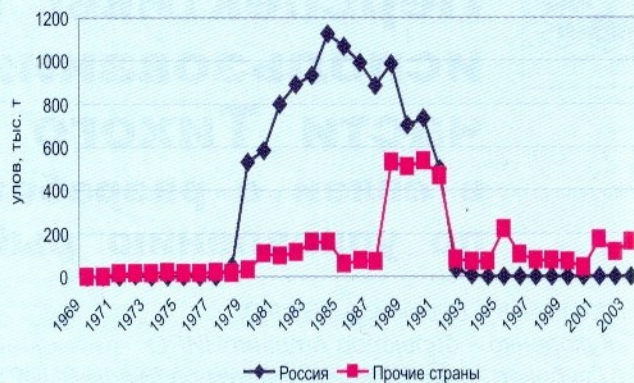


Рис. 4. Суммарный вылов ставриды в ЮТО за пределами ИЭЗ прибрежных государств (статистика ФАО в районах 81 и 87)

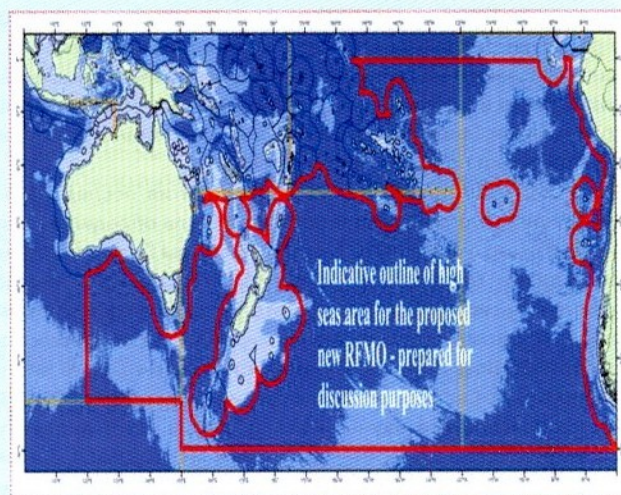


Рис. 5. Предлагаемый Новой Зеландией, Австралией и Чили район регулирования в рамках Международной организации по рыболовству в ЮТО

Программой-максимум инициаторов новой рыболовной организации в ЮТО является формирование лидирующей «тройки», своего рода мегальянса, который был бы наделен полномочиями определять основные принципы и правила рыболовства в этой части Тихого океана.

При этом преследуется цель не дать кому-либо из других государств-участников «права вето» или возможности блокировать вступление в силу будущей конвенции. Кроме этого ставится стратегическая задача – выработать комплекс мер, направленных на сохранение в регионе перечисленных выше промысловых объектов, а также значительно ограничить и взять под контроль присутствие конкурентов из добывающих стран в водах, прилегающих к ИЭЗ прибрежных государств.

Последнее положение уже применяется на практике, в частности, чилийцами. В двустороннем порядке Чили добивается от Китая добровольного снижения вылова со 140 тыс. до 100 тыс. т в год и грозит, в случае непринятия этих требований, полностью закрыть чилийские порты для китайских промысловых судов.

14 – 17 февраля в Веллингтоне (Новая Зеландия) состоялась первая международная встреча по созданию региональной рыбохозяйственной организации в ЮТО. На встрече присутствовали 150 делегатов из 26 стран мира и 21 организации, большинство из которых – неправительственные природоохранные. Как и ожидалось, уже во время первой встречи организаторами были представлены элементы и правовые рамки разрабатываемого соглашения, принципы управления и их применения, промежуточные меры сохранения.

Делегации Новой Зеландии, Чили и Австралии настаивали на немедленном введении моратория на донный промысел и существенном сокращении промыслового усилия (например, по ставриде – до 80 %) в предполагаемом конвенционном районе, независимо от того, являются ли эксплуатируемые запасы чисто океаническими или они связаны с ИЭЗ прибрежных государств. Более того, министром по рыболовству Новой Зеландии Джимом Андертоном было предложено создать «неприкасаемые» области Мирового океана. При этом он подчеркнул, что в открытых водах ЮТО в таких районах промысел никогда не велся, однако их немедленное превращение в «неприкасаемые» позволит сохранить их в первозданном виде для будущих поколений. За поддержкой по созданию полностью закрытых для промысла районов Мирового океана Дж. Андертон предложил обратиться к Генеральной Ассамблее ООН.

В ходе острой дискуссии неприбрежными странами было показано, что представленные документы не могут быть основой будущего соглашения. Помимо этого участниками встречи было отмечено, что документы подготовлены только инициаторами создания международной организации и не учитывают интересы остальных стран.

В выступлении на открытии, в двух докладах и в ходе прений российская делегация изложила основные положения своей позиции: главная цель создаваемой организации должна заключаться в рациональном использовании биоресурсов открытой части ЮТО на основе достоверных научных знаний о биопродуктивности морских экосистем;

честь открытия, научного описания и промыслового освоения основных биоресурсов региона принадлежит России;

в океанической части ЮТО недоиспользуются огромные биоресурсы, не связанные с акваториями 200-мильных зон (ИЭЗ);

любые решения, касающиеся управления океаническими запасами, должны приниматься строго на основе консенсуса как прибрежных государств, так и стран экспедиционного лова.

Доклады российской делегации вызвали большой интерес, поскольку в них содержались реальные научные данные о состоянии основных запасов водных биоресурсов ЮТО, что позволило неприбрежным государствам консолидировать позицию по вопросам экспедиционного промысла.

По итогам встречи было принято короткое коммюнике, в котором по настоянию российской делегации в основные цели организации было включено устойчивое использование живых морских ресурсов ЮТО.

В соответствии с международной практикой, одним из критериев распределения национальных квот является промысловая активность страны. В этой связи КНР, Республика Корея, ЕС намерены интенсивно осваивать ресурсы ЮТО, для чего помимо использования существующего флота планируют строительство в ближайшие 2-3 года новых судов.

В конце 2003 г. суда компании «Мурманский траловый флот» сделали попытку начать промысел в ЮВТО. В течение 2004 г. они выловили 62200 т рыбы. Однако из-за удаленности района, устаревших тактико-технических характеристик судов они не смогли добиться достаточной экономической эффективности и были вынуждены свернуть промысел.

Поэтому необходимо в комплексе проработать проблему возобновления промысла в дальних районах, включая ЮВТО. Это касается, прежде всего, флота. Строительство судов на российских верфях по устаревшим проектам не даст желаемого результата.

Но выход из создавшегося положения есть.

Сейчас в передовых странах создано новое поколение крупнотоннажных траулеров, которые по своей экономической эффективности, как минимум, на порядок (т.е. в десять раз) превосходят российские аналоги.

Поэтому на первом этапе целесообразно закупить за рубежом небольшое количество современных судов, о которых говорилось выше, с целью активизации промысла в дальних районах и создания необходимой правовой базы для его развития. Параллельно, с учетом опыта использования современных судов иностранной постройки



ки, начнется строительство судов нового поколения на отечественных верфях.

При данном подходе, как показал наш опыт прошлых лет, промысел в ЮВТО и других дальних районах будет успешно развиваться.

Поскольку закрепление прав на доступ к биоресурсам конвенционных районов осуществляется, в том числе, с учетом вклада страны в их изучение и оценку текущего состояния, обеспечение России значительными национальными квотами в ЮТО в рамках создаваемой рыбохозяйственной организации может быть достигнуто за счет регулярного проведения там научных исследований. Разработка и реализация многолетней комплексной целевой программы изучения промысловых объектов ЮТО будут способствовать укреплению прав России на огромные запасы региона.

Решение перечисленных задач должно получить приоритетную государственную поддержку, так как это позволит на долгосрочной основе обеспечить продовольственную безопасность России путем снабжения населения незаменимыми полноценными продуктами питания и поддержать социально-экономическую инфраструктуру отечественных приморских регионов, суда которых будут вести промысел в ЮТО.

Ожидается, что переговорный процесс по выработке новой конвенции завершится не ранее 2008 г. Поэтому инициаторы создания новой международной организации (Новая Зеландия, Австралия, Чили) уже на первой встрече начали добиваться превентивного введения некоторых положений будущей конвенции. Речь идет об установлении общих допустимых уловов (ОДУ) с разделом на национальные доли на вылов ставриды, очень ценной антарктической рыбы – клыкчака, гигантского кальмара, большеголова, берикса и др. за пределами ИЭЗ этих стран, а также об обязательном информировании всеми судами об объемах вылова в открытом море.

От того, сможет ли Россия уже в ближайшее время начать масштабный промысел и исследования в ЮТО, будет зависеть, войдем ли мы в число стран, управляющих многомиллионными запасами рыбы и беспозвоночных (кальмары, лангусты и др.).