



# Долгосрочные перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Курильских островов

Д-р экон. наук И.П. Фаминский,

кандидаты экон. наук В.С. Сиренко, В.О. Ширшов – ВНИИВС

В.В. Ребров – заместитель генерального директора ЗАО «Гидрострой»

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994 – 2005 гг.)» (далее – Программа) одобрена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1993 г. № 1297 и в настоящее время действует в редакции постановлений Правительства РФ от 17.12.2001 г. № 872 и от 20.12.2002 г. № 910.

Основными целями Программы являются обеспечение комплексного развития экономики Курильских островов на основе использования богатейших биологических ресурсов прилегающих морских акваторий; создание благоприятных условий жизни для местного населения и повышения его предпринимательской активности; всестороннее развитие экспортного потенциала экономики территории в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона.

В этой связи решаются следующие задачи:

рациональное комплексное освоение морских биоресурсов прилегающих акваторий с целью увеличения объемов производства высококачественной рыбной продукции и морепродуктов, обладающих максимальной добавленной стоимостью;

дальнейшее развитие территориального топливно-энергетического комплекса на основе использования постоянно возобновляемых ресурсов геотермальной энергии;

коренная модернизация на современном техническом уровне транспортной инфраструктуры региона;

увеличение занятости населения, существенное повышение уровня его доходов и качественное улучшение социальных условий жизни.

**Предварительные итоги реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994 – 2005 гг.)»**

В результате осуществления программных мероприятий удалось добиться высоких темпов роста рыбохозяйственного комплекса, составляющего основу экономики региона. По данным Статистического комитета Сахалинской области, за период 1995 – 2002 гг. рост промышленного производства рыбопродукции составил: в Курильском районе – 479 % (среднегодовой рост – 25,1 %); Северо-Курильском – 212,9 (11,4); Южно-Курильском районе – 494 % (25,6 %). В 2002 г. по сравнению с 1990 г. в Курильском районе объем добычи рыбы и морепродуктов вырос в 2,27 раза (среднегодовой рост – 7,1 %), объем

производства товарной пищевой рыбопродукции – в 15 раз (25,3 %). В Южно-Курильском районе объем добычи рыбы и морепродуктов увеличился в 1,4 раза (среднегодовой рост – 2,8 %), объем производства товарной пищевой рыбопродукции – на 6,6 % (0,5 %). В Северо-Курильском районе объем добычи рыбы и морепродуктов достиг 87,7 % уровня 1990 г.; объем производства товарной пищевой рыбопродукции – соответственно 99 %. Рыбопромышленный комплекс Курильских островов в целом в 2002 г. превзошел уровень 1990 г. по объему вылова рыбы и морепродуктов на 37,2 %; выпуску товарной пищевой рыбопродукции – на 89 %.

В то же время в ходе реализации Программы в предшествующий период, особенно в 2000 – 2005 гг., усилились противоречия и диспропорции в социально-экономическом развитии Курильских островов. Они проявились между высокими темпами производства в рыбохозяйственном комплексе и отсталой транспортной и социальной инфраструктурой территории; ростом регионального валового продукта и долей налога на прибыль, оставляемой в распоряжении бюджетов муниципалитетов; сужением сырьевой базы в прибрежной зоне и увеличением числа судов, ведущих здесь промысел; целями и задачами программных мероприятий и ростом объема незавершенного строительства; между ростом денежных доходов населения и отсталостью всей социальной сферы территории.

Эти противоречия и диспропорции обостряются в силу удаленности региона от центров жизнеобеспечения страны; ограниченных сроков навигации; сложности завоза грузов и высоких транспортных тарифов; отсутствия надежного транспортного сообщения, глубоководных портопунктов, защищенных от штормов; широкого распространения браконьерского промысла в зоне Южных Курил; недостаточности финансирования программных мероприятий из федерального бюджета (19–20 %).

По нашему мнению, новая Федеральная целевая программа социально-экономического развития Курильских островов до 2015 г. должна учитывать сложившуюся в регионе социально-экономическую ситуацию и быть направлена на эффективное преодоление указанных противоречий и диспропорций.

**Промысел и переработка рыбы и морепродуктов – основа развития экономики Курильских островов**

**Оценка запасов водных биологических ресурсов региона.** В период 1990 – 2000 гг. произошли коренные изменения в структуре мирового рыболовства. Среднегодовой рост уловов рыбы составил: в КНР – 9,1; Республике Корея – 22,5; во Вьетнаме – 2,8 %. В то же время имело место падение среднегодовых темпов роста вылова: в США – на 1,6; в Японии – на 1,9 %. Снижение вылова рыбы Японией произошло в результате истощения рыбных запасов в морских акваториях японских островов. Вместе с тем, за счет развития аквакультуры в прибрежной зоне, Япония увеличила выпуск рыбопродукции в размерах, больших чем весь океанический вылов рыбы Российской Федерации. Среднегодовые темпы уменьшения вылова рыбы Россией в указанный период равнялись 7,1 %, что в 4,4 раза выше темпов падения уловов в США.

Среднегодовые темпы снижения добычи рыбы и морепродуктов на Дальневосточном рыбопромысловом бассейне РФ – чуть более 7 %. Удельный вес бассейна в общих объемах добычи рыбы Россией составил 58,7 % в 1990 г. и 58,8 % – в 2000 г. В Сахалинс-





кой области темпы падения добычи рыбы и морепродуктов за тот же период составили 8,3 % (без учета Курильских островов).

Фактор мирового рыболовства является важной составляющей международной экономической стратегии и внешней политики Японии, США, Канады, Перу, Исландии, Норвегии, Дании, Марокко и ряда других приморских государств. Эти страны ведут между собой ожесточенную конкуренцию за доступ к водным биоресурсам Мирового океана и за рынки сбыта рыбопродукции. Эта конкуренция для каждой из этих стран делает необходимой государственную поддержку своих производителей рыбопродукции.

В ежегодных посланиях президента США конгрессу, в разделе «Стратегия национальной безопасности США», акцентируется внимание на том, что США должны учитывать в своих интересах все возрастающее соперничество за рыбные ресурсы в Мировом океане. В Европе 15 государств ЕС делегировали значительную часть своих прав в области морского рыболовства этой международной организации с тем, чтобы совместно выработать единую рыболовную политику. Каждая из входящих в ЕС прибрежных стран проводит долгосрочную экономическую политику, направленную на поддержку национального рыболовства, создание конкурентоспособного рыбохозяйственного комплекса. Например, Норвегия в послевоенное время в качестве приоритета своей экономической политики в рыбохозяйственной отрасли определила увеличение инвестиций в современное перерабатывающее оборудование.

Быстрое и устойчивое развитие рыбохозяйственного комплекса Курильских островов вызывает настороженность и большую озабоченность у японских политиков. Как отмечает известный японский политолог профессор Кимура Хироси, «безусловно, это усложняет процесс переговоров по территориальной проблеме, но, благодаря усилению экономического развития, население островов будет иметь уверенность в своих силах» («Хоккайдо Синбун», 30.06.2000 г.). Японский экономист Кода Киеси в этой связи подчеркивает: «Определенная доля предназначения Хоккайдо, которая прежде относилась к использованию его богатых ресурсов и земельных просторов, теперь перешла к заграници и, соответственно, снизилось значение региона» (*Россия и Япония: потенциал регионального сотрудничества. Хабаровск, 2000 г.*).

Приведенные факты характеризуют возрастающее значение для РФ рыбохозяйственного комплекса Курильских островов, обладающего огромными запасами промысловых ресурсов рыбы и морепродуктов.

Экспертной оценкой, проведенной в середине 90-х годов Госкомрыболовством России, установлено, что стоимость рыбы и морепродуктов, ежегодно добываемых в Южно-Курильском районе, в случае их сдачи в иностранном порту по среднемировым ценам составляет 1,5–1,7 млрд долл. США, а при их глубокой переработке с использованием новейших технологий – 7 млрд долл. США.

По данным ФГУП ВНИРО, суммарная оценка общего допустимого улова рыбы и морепродуктов в расчете на год по всем дальневосточным морям России составляет 4,4 млн т, в том числе в промысловых зонах Курильских островов – 675 тыс. т, или 15 %.

Почти 87 % морских биоресурсов в зоне Южных Курил не вовлечено в промысел. Прежде всего это сайра, анчоус, тунцы, кальмары тихоокеанский и Бартрама. Не ведется промысел таких глубоководных рыб, как лемонема, макрусуры, скаты; слабо освоены запасы ценнейших видов бурых и красных водорослей. В то же время в этой промысловой зоне ведется острая конкурентная борьба за 750–800 т особо ценных, валютно емких, объектов, которые составляют лишь 1–1,2 % общего допустимого улова. В результате неконтролируемого вылова существенно снизились запасы крабов, морских ежей, креветок, камбал, что подрывает финансово-экономическую базу района.

Рациональному ведению рыбохозяйственной деятельности в Курильском промысловом районе мешает ряд правовых и экономических причин, прежде всего отсутствие документов, регламентирующих порядок взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов управления при организации промысла в прибрежной зоне. Отсутствие баланса интересов отдельных органов управления приводит к тому, что каждый из них преследует только свои, узковедомственные, цели. У муниципальных властей нет никакой заинте-



ресованности в сохранении ресурсов прибрежной зоны, так как они не являются их совладельцами.

Сложившаяся ситуация приводит к устойчивому росту браконьерства. По данным рыбохозяйственной науки, в настоящее время в Южно-Курильской промысловой зоне браконьерский вылов рыбы и морепродуктов сравнялся с официально регистрируемым, а по особому ценным, валютно емким, объектам (морской еж, крабы, морской гребешок, креветки) превышает его в 6–10 раз.

**Экономическая эффективность рыбохозяйственного комплекса.** В странах Тихоокеанского региона спрос на рыбу и морепродукты практически неограниченный. На него влияют следующие факторы: быстрые темпы роста численности и доходов населения региона, устойчиво высокий удельный вес морских продуктов в рационе его питания.

Увеличение размеров доходов от рыбохозяйственной деятельности в этом регионе, при соблюдении требований к качеству переработанной рыбопродукции, определяется увеличением объемов ее поставок на международный рынок и повышением цен на нее. В этом отношении показателен пример Аляски, где с 1976 по 1988 г. среднегодовой рост уловов рыбы и морепродуктов составил 13,1 %. В результате увеличения числа поставок переработанной рыбопродукции в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего в Японию, доходы штата Аляска за указанный период возросли с 219 млн до 1340 млн долл. и до 2 млрд долл. США – в начале 90-х годов.

Однако в современных российских условиях не учитывается передовой мировой опыт организации и регулирования рыбохозяйственного комплекса, что предопределяет отставание России от стран с развитым рыболовством – Японии, КНР, Канады, Норвегии, Новой Зеландии и др. Падение уловов свидетельствует прежде всего о том, что у нас отсутствует система управления морскими биоресурсами, направленная на обеспечение их сохранности и соответствующая требованиям международной конкурентоспособности.

В настоящее время, в связи с ужесточением конкуренции на международных рынках, российский промысел в акваториях Южных Курильских островов в значительной мере ориентируется на расширенную распродажу по низким ценам за границу дефицитных необработанных рыбы и морепродуктов. Возможность снижать цену на реализуемую продукцию в результате усиления конкуренции экономически оправдана при ее сбыте на внутреннем рынке; продажа продукции по низким ценам на международном рынке – это типичная характеристика компаний, экспортирующих национальное сырье. На современном мировом рынке значение снижения цен как способа обеспечения конкурентоспособности реализуемой продукции снижается.

Эффективность экспорта рыбы и морепродуктов в трех районах Курил имеет существенные различия. Так, на 1 т уловов получено экспортной выручки (в долл. США):

	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Южно-Курильский район	243,5	79,7	153,5
Северо-Курильский	46,9	219,0	355,4
Курильский	622,7	424,7	534,8



При этом отношение импорта продукции (в том числе современного рыбоперерабатывающего оборудования) к экспорту составило (в %):

	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Южно-Курильский район	5,0	0,4	5,5
Северо-Курильский	5,9	3,3	1,1
Курильский	18,5	9,3	24,0

Отношение выпуска переработанной рыбопродукции к добыче сырья, исчисленных в денежном выражении, составило (коэффициенты):

	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Южно-Курильский район	0,78	0,89	1,3
Северо-Курильский	0,28	0,76	1,2
Курильский	0,5	0,9	1,4

Приведенные выше данные подтверждают, что в 1999 – 2001 гг. береговая переработка наиболее устойчиво развивалась в Курильском районе.

Представляет интерес сопоставление эффективности экспорта рыбопродукции в Курильских районах и в штате Аляска в период подъема ее рыбохозяйственного комплекса. Так, в штате Аляска на 1 т вылова рыбы получено экспортной выручки: в 1976 г. – 805,1; в 1988 г. – 1121,3 долл. США. Высокие показатели в штате Аляска были достигнуты благодаря осуществлению в 1976 – 1988 гг. системы мер по развитию рыбохозяйственного комплекса: предотвращению загрязнения прибрежной зоны южных и юго-восточных районов, особенно нерестилищ; повышению требований к типам судов, ведущим промысел в прибрежной зоне, и орудиям лова; государственному субсидированию объектов береговой инфраструктуры, модернизации флота и береговых рыбоперерабатывающих комплексов. В результате в начале 80-х годов штат Аляска добывал более 20 % уловов США. При истощении традиционных рыбных объектов прирост вылова осуществлялся за счет слабо разведанных и менее ценных придонных рыб, палтуса, сельди, а также крабов, креветок и моллюсков. Ежегодный вылов наиболее ценных видов лососевых к 1988 г. составлял 300 тыс. т.

Увеличение экспортной выручки от реализации рыбы и морепродуктов в расчете на 1 т сырья зависит от целого ряда факторов: роста удельного веса продукции с максимальной добавленной стоимостью в результате ее глубокой переработки; обеспечения непрерывного роста производительности труда, прежде всего рыбопереработчиков; устойчивого круглогодичного обеспечения сырьевыми ресурсами береговых рыбоперерабатывающих предприятий и их комплексного использования на основе безотходных технологий и др.

В мировом рыболовстве все больше пробивает себе дорогу тенденция повышения эффективности добычи рыбы путем совершенствования орудий лова, сокращения численности рыбаков, использования в рыбопереработке квалифицированного труда. Благодаря научно-техническому прогрессу на всех стадиях рыбохозяйственного процесса, мировой рынок рыбопродукции непрерывно расширяется, несмотря на истощение запасов многих видов морских биоресурсов. Развитие новых технологий переработки рыбы стимулируется стремительным развитием в прибрежных странах аква- и марикультуры. Увеличиваются объемы воспроизводства в заводских условиях ряда видов тихоокеанских лососей, которые затем выпускаются в море для нагула. Расширяются масштабы «пастбищного» выращивания трески, морского гребешка, ежа, крабов, сельди, макрели.

Мировой океан во все большей мере становится источником обеспечения благосостояния человека, а его рыбопромысловые районы – объектами ожесточенной конкуренции между странами с высококачественным рыболовством. На мировом рынке растет спрос на высококачественную рыбопродукцию, реализуемую по более высоким ценам. В связи с этим стоит кардинальная задача превращения рынка потребителя российской продукции в рынок производителя путем перехода от «сырьевого» варианта производства к выпуску высокотехнологичной морепродукции.

В современных условиях невозможно просто наращивать уловы рыбы и морепродуктов. Перспективные инвестиционные проекты в Курильском рыбохозяйственном комплексе должны включать не только добычу и переработку рыбных ресурсов, но и искусственное разведение рыбы, а также выращивание в прибрежной зоне других морепродуктов. Только так может быть решена кардинальная задача рыбного хозяйства Курил – обеспечение баланса между прибылью от текущей деятельности предприятий при тех ценах, которые в каждый данный момент складываются на мировом рынке, и сохранностью морских биоресурсов прибрежной зоны.

На основе экспертных оценок рыбохозяйственным предприятиям, реализующим наиболее перспективные инвестиционные проекты, должны в приоритетном порядке выделяться квоты на вылов рыбы и морепродуктов и закрепляться за ними на срок реализации указанных проектов.

Постоянное наращивание объемов выпуска конкурентоспособной на мировом рынке рыбопродукции позволит возместить затраты не только на вылов и переработку рыбных ресурсов, но и на проведение научных исследований малоизученных объектов, охрану морских биоресурсов прибрежной зоны и их воспроизводство. Такой системный подход к распределению инвестиций позволит охватить весь цикл производственной деятельности рыбохозяйственного комплекса в прибрежной зоне: научные исследования, воспроизводство рыбных ресурсов, их добычу, переработку и сбыт. В результате возникает конкурентное преимущество рыбохозяйственного комплекса в целом, которое заключается в способности обеспечить расширенное воспроизводство высококачественной рыбопродукции с высокой добавленной стоимостью и ее эффективную реализацию на мировом рынке.

#### Концептуальные подходы к разработке ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (2006 – 2015 гг.)»

**Государственная поддержка развития прибрежного рыболовства.** В современных условиях, особенно учитывая бурное развитие приморских стран и островных территорий, приоритетное значение приобретает прибрежное рыболовство в интересах социально-экономического развития территории, закрепления на ней местного населения и роста его благосостояния.

В российской рыбохозяйственной науке уже стало общепризнанным положение о необходимости опережающего развития рыбного хозяйства в прибрежных зонах приморских территорий страны. Тем не менее, для реализации этих целей пока ничего не сделано. Поэтому в Программе должны быть предусмотрены соответствующие решения и мероприятия, проводимые на государственном уровне.

Прежде всего в рамках Соглашения между Правительством СССР и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 22 мая 1985 г. и других межправительственных соглашений с Японией необходимо предусмотреть поставку японской сторо-







ной на компенсационной основе на территорию о-вов Кунашир и Итуруп комплектов современных рыболовных заводов, а также технологического оборудования для массового разведения лососевых рыб и искусственного выращивания на мелководье прибрежной зоны крабов, креветок, мидий, морского гребешка и морского ежа. Реализация указанных предложений особенно актуальна, если учесть, что доля продукции аквакультуры в общем объеме добычи рыбы и морепродуктов в России в десятки раз меньше, чем в КНР, Бангладеш, Индии, Филиппинах, Республике Корея, Вьетнаме, Таиланде, Индонезии, на Тайване, в Норвегии, Малайзии, Чили и других приморских странах.

В Южно-Курильской промысловой зоне сосредоточено 50 % ресурсов ламинарии и анфельдии Дальнего Востока. Продукция из ламинарии имеет особое значение как лекарственный препарат от лучевой болезни. Анфельдия является уникальным сырьем для получения медицинского и пищевого агара. Ее добыча в районе о. Кунашир может составить 70 % от общероссийского уровня. Однако в настоящее время промысел этих ценных видов практически не ведется. Среднегодовой темп падения добычи ламинарии в промысловой зоне Южных Курил с 1992 по 2001 г. составил 62,7 %.

В связи с этим в новой Программе должна быть предусмотрена организация рационального промысла морских биоресурсов в прибрежной зоне Курильских островов, направленная на стимулирование развития биотехнологий и создание на их основе современных биофармацевтических производств. Реализация данной части Программы призвана обеспечить:

выпуск новых видов продукции, имеющих высокую пищевую и биологическую ценность, для различных социальных и возрастных групп населения;

освоение технологий получения высокоэффективных биологически активных пищевых добавок, а также продуктов лечебно-профилактического назначения, полученных на основе использования биологически активных добавок кислотного гидролиза из мидий, гонад кальмара, отходов разделки морского гребешка, панциря ракообразных, печени тресковых рыб, рыбных жиров, продуктов переработки бурых водорослей;

освоение новых технологических процессов по производству рыбной муки из отходов, составляющих 50–55 % рыбного сырья и в настоящее время выбрасываемых в море, загрязняя окружающую среду.

В уточненной Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области (1994 – 2005 гг.)» поставлены задачи по разработке механизмов эффективного использования водных биоресурсов прибрежной зоны. Однако за эти годы никаких действий для их выполнения предпринято не было. Вызывает тревогу и то обстоятельство, что проработка указанного вопроса отсутствует в концепции Федеральной целевой программы социально-экономического развития Курил на 2006 – 2015 гг., представленной Администрацией Сахалинской области.

С учетом изложенного, а также основываясь на ст. 29 (п. 1) Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологичес-

ких ресурсов», предлагается предусмотреть в новой редакции Программы проведение комплекса организационно-экономических мероприятий.

Рыбохозяйственным предприятиям, зарегистрированным на территории Курильских островов и являющимся участниками мероприятий Программы, должны выделяться в приоритетном порядке квоты на промысел малоизученных объектов морских биоресурсов либо промысловых видов биоресурсов в малоисследованных или не имеющих промыслового значения районах (водных биоресурсов, которые предполагается ввести для промысла или которые вновь введены для промысла). При этом должны быть установлены следующие ограничения:

финансирование научных исследований малоизученных объектов морских биоресурсов в малоисследованных и во временно не имеющих промыслового значения районах рыбохозяйственные предприятия осуществляют за свой счет;

при вылове указанных биоресурсов должны использоваться орудия лова, отвечающие природоохранным требованиям;

выловленные рыбу и морепродукты необходимо поставлять на берег для последующей береговой переработки;

за рыбоперерабатывающими предприятиями, участвующими в финансировании НИОКР и ведущими промысел указанных объектов, целесообразно закрепить доли в общем объеме промышленных квот на добычу водных биоресурсов в указанных промысловых районах с учетом круглогодичной загрузки их перерабатывающих мощностей;

следует определить порядок учета выловленных в прибрежной зоне рыбы и морепродуктов и создать условия, стимулирующие увеличение доли рыбного сырья, поступающего для береговой переработки.

При определении приоритетных направлений развития рыбохозяйственного комплекса Курильских островов должны быть предусмотрены мероприятия, обеспечивающие благоприятные условия для малого и среднего бизнеса: использование маломерного флота в прибрежной зоне; обучение экипажей малотоннажных судов; реставрация и строительство ковшей-убежищ для маломерного флота; строительство специализированного малотоннажного флота типа мотоботов, кавасаки, малых быстроходных шхун; создание системы малых перерабатывающих предприятий, а также организация автономных перерабатывающих цехов и холодильников контейнерного типа для работы в отдаленных и труднодоступных местностях; испытание и внедрение новых методов и орудий лова гидробионтов; разработка и внедрение технологий глубокой переработки морепродуктов с целью получения конечной продукции с высокой добавленной стоимостью; внедрение в практику методов донной мелиорации, обеспечивающих повышение продуктивности рек и прибрежных участков; продолжение работ по созданию на о-вах Кунашир и Шикотан опытно-экспериментальной базы по развитию марикультуры и организация на этой основе морских ферм по воспроизводству наиболее ценных промысловых объектов.

В Программу также следует включить раздел, посвященный научному мониторингу за состоянием биоресурсов прибрежной зоны и контролю над экологической обстановкой в регионе.

Система перечисленных мероприятий должна разрабатываться совместно федеральными, региональными и муниципальными органами управления. Она нацелена на усиление специализации рыбохозяйственного комплекса Курильских островов в указанных направлениях и предусматривать оптимальное сочетание финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета, бюджета Сахалинской области и муниципальных бюджетов районов Курил для строительства объектов береговой рыбохозяйственной инфраструктуры, проведения научных исследований в рыбохозяйственной сфере и осуществления других работ.

Системный подход к развитию рыбохозяйственного комплекса Курильских островов создаст благоприятные условия для привлечения собственных средств местных отраслевых предприятий на финансирование мероприятий Программы и реинвестирования прибыли в развитие производства.

*(Продолжение следует).*