

# Справится ли государство с браконьером?

V639,2

Канд. юрид. наук Е.А. Родина – ООО «Диана»



Во всем мире государство, а также различного рода негосударственные структуры (ассоциации, союзы и т.д.) активно защищают интересы собственных производителей в области экспортно-импортных отношений. Это в полной мере относится и к внешнеторговым операциям с рыбными товарами. Для достижения конкурентоспособности отечественным рыбопромышленным предприятиям требуется серьезная техническая модернизация, что сопряжено со значительными капитальными вложениями. Однако в стране до сих пор не создана система государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса и организации торговли рыбными товарами на внутреннем рынке.

Существенное влияние на конкурентоспособность российских рыболовных компаний оказывает активная (открытая и скрытая) внешнеэкономическая экспансия иностранных товаропроизводителей, включающая в себя: промысел иностранными судами под российским флагом в ИЭЗ (бербоут-чартерная схема); фактическая предоплата за рыбопродукцию, осуществляемая иными фирмами на условиях кредитования; скупка рыбопродукции в районах промысла за наличный расчет с последующим перегрузом на транспортные суда, зафрахтованные иными фирмами, и вывоз ее без таможенного оформления; сдача в аренду российских судов; передача иными фирмам квот и права на оперативное управление судами в счет долгов; создание совместных предприятий в целях получения льготных квот, либо перекупка квот иностранными и связанными с ними компаниями у российских предприятий под видом целевых кредитов и др.

В связи с этим необходима разработка продуманной государственной политики регулирования деятельности рыбохозяйственного комплекса, основанной на всестороннем учете интересов и возможностей государства и отрасли.

Экономические предпосылки развития рыбного хозяйства России заключаются в возможности совершенствования налогового, таможенного, инвестиционного и других законодательств в области рыбохозяйственной деятельности, а также в усилении инвестиционной активности предприятий отрасли, в частности путем создания страхового и лизингового фондов, фонда льготного кредитования предприятий, а также за счет широкого привлечения свободных ресурсов.

В основу стратегии развития рыбного хозяйства Российской Федерации положены следующие документы:

Ежегодное Послание Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию;

Основные направления деятельности Правительства России на период до 2008 г., Морская доктрина РФ на период до 2020 г.;

ФЦП «Мировой океан»;

ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 гг.)»;

ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 гг. и до 2010 г.»;

Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 г.

Развитие отрасли на период 2005-2010 гг. предполагает повышение уровня удовлетворения спроса населения на рыбные товары, а народного хозяйства – на продукцию и услуги отрасли; начало процесса эффективного воспроизводства и модернизации производственного аппарата; роста конкурентоспособности товаров и услуг отрасли.

В связи с этим главной стратегической целью развития рыбного хозяйства России в среднесрочной перспективе является обеспечение национальной продовольственной безопасности страны путем удовлетворения платежеспособного спроса внутреннего рынка на рыбные товары на основе приоритетного использования отечественного производства; устойчивое функционирование рыбохозяйственного комплекса на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования ВБР, развития аква- и марикультуры, роста конкурентоспособности предприятий отрасли; социально-эко-

номическое развитие регионов, экономика которых зависит от прибрежного промысла.

В Приморском крае на основании Постановления губернатора Приморского края от 8 декабря 2003 г. № 394 «Об организации управления и контроля над реализацией «Стратегии социально-экономического развития Приморского края на 2004-2010 гг.» Департаментом рыбного хозяйства Администрации Приморского края, Тихоокеанским центром стратегических разработок, Ассоциацией рыбопромышленных предприятий Приморского края разработана программа развития рыбохозяйственного комплекса Приморского края на 2004-2010 гг.

Создание благоприятного инвестиционного климата в стране и в отрасли; наличие инвестиционных проектов, безупречных для потенциальных инвесторов (прозрачность, объективность данных и т.д.), а также реальная государственная поддержка (лизинг судов); рост уровня капитализации предприятий и организаций – вот меры, которые способны возродить отрасль.

На наш взгляд, создание в прибрежных субъектах РФ особых экономических зон с льготным налогообложением и упрощенным таможенным контролем позволило бы решить многие проблемы. Одновременно особые экономические зоны были бы привлекательны для инвесторов.

Большинство стран с протяженной береговой полосой проводят протекционистскую политику по отношению к рыболовству. Элементом такой политики в нашей стране могут стать компенсации и субсидии государства, особый режим транспортных тарифов, льготное кредитование и другие меры. Необходимо расширить участие государства в управлении внешнеторговой деятельностью, в том числе активизировать экономическую и законодательную поддержку путем широкого использования методов тарифного и нетарифного регулирования в отношении российских товаропроизводителей и экспортеров.

Стратегия долгосрочной рыболовной политики России должна базироваться на концентрации усилий по сохранению и дальнейшему развитию рыбохозяйственного сотрудничества со странами северного полушария, особенно с соседними (Норвегия, Исландия, Канада, Япония, Корея, Китай, США), имея в виду не только продолжение практики выделения взаимных квот, но и широкую интеграцию на коммерческой основе, так как именно эти государства в наибольшей степени заинтересованы в долгосрочном рациональном использовании и сохранении запасов гидробионтов, которые эксплуатируются рыбаками этих стран и России.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем:

1. Разработать нормативно-правовые документы федерального уровня, обеспечивающие требуемое обновление рыбопромыслового флота, береговых рыбоперерабатывающих мощностей с целью выполнения поставленной задачи по увеличению объема добычи морских сырьевых ресурсов, и на этой основе – резкого увеличения объемов производства, как пищевой рыбной продукции, так и продукции, используемой в сельском хозяйстве и других отраслях народного хозяйства;

создать государственную лизинговую компанию для финансирования строительства рыбопромыслового флота на отечественных верфях, наделив ее уставным капиталом из бюджета страны в объеме начала процесса обновления флота;

расширить действующую систему оплаты части процентной ставки по берущимся судовладельцами кредитам на строительство малотоннажных судов путем увеличения предусматриваемых на эти цели средств, что позволило бы активизировать заказы более крупных судов;

принять постановление Правительства о концентрации финансовых средств на обновление флота за счет отчисления части сбора за пользование водными биоресурсами и обеспечение государствен-

ными финансовыми гарантиями на период окупаемости судов нового строя, что является необходимым условием получения кредита на их строительство.

2. Считать приоритетными направлениями в государственной поддержке рыбохозяйственного комплекса, включая его товаропроизводителей и экспортеров:

расширение океанического промысла отечественным, в первую очередь за счет недоиспользуемых водных биоресурсов в отдаленных районах Мирового океана;

развитие отечественного рыбопромыслового судостроения;

развитие рыбообработывающих производств, включая экспортеров, осваивающих рынки ЕС и АТЭС;

гармонизация государственных стандартов для методов испытаний сырья и рыбной продукции по показателям безопасности с международными;

рыбохозяйственные научные исследования и разработки, направленные на создание новейшей техники и технологии добычи и переработки гидробионтов;

содействие развитию рыбопромышленных бассейнов России, созданию особых экономических зон, разрешенных ВТО;

развитие пресноводной и морской аквакультуры;

гармонизация российского рыболовного законодательства с международным.

3. В целях обеспечения конкурентоспособного и безопасного функционирования существующих мощностей рыбной отрасли:

по рыбопереработке

организовать строительство новых мощностей, соответствующих требованиям Европейского союза;

способствовать закрытию производств, не обеспечивающих надлежащее качество переработки рыбы и товарной продукции;

по судоремонтным производствам

способствовать созданию на базе существующих мощных судоремонтных производств и поставщиков комплектующих изделий для рыбопромыслового флота;

по заводам рыбоперерабатывающего оборудования

способствовать укреплению существующих производств, их объединению в предприятия, способные разрабатывать и выпускать современное конкурентоспособное оборудование;

по рыборазводным и товарным хозяйствам

пропагандировать и внедрять индустриальные методы рыборазведения и выращивания товарной рыбы;

способствовать образованию товарных хозяйств на базе бывших, а также новых водоемов.

4. Предложить Министерству сельского хозяйства России:

разработать единый порядок предоставления субсидий товаропроизводителям, занятым в товарном рыбоводстве на внутренних водоемах и в прибрежных морских районах;

развить единую внешнеторговую инфраструктуру АПК для расширения доступа на рынки ведущих мировых импортеров рыбных товаров и услуг, в том числе включая электронную торговлю рыбопродукцией в режиме реального времени с использованием интернет-технологий;

осуществить мероприятия по защите внешней торговли рыбными товарами, особенно высокотехнологичными, включая компенсационные пошлины, антидемпинговые и специальные защитные меры;

ввести государственную монополию на внешнюю торговлю отдельными видами валютноёмких товаров (осетровые и черная икра, крабы и др.);

вести квотирование объемов и лицензирование экспорта рыбопродукции через ограниченное число специально уполномоченных организаций-экспортеров, имеющих необходимый опыт осуществления этой работы;

гармонизировать статистическую отчетность по уловам, производству пищевой продукции, экспорту и импорту товаров (с учетом действующей методики отчетности) и создать единую базу статистических данных применительно к различным объектам промысла и новым видам пищевой продукции из гидробионтов;

подготовить решение Правительства РФ о финансовых гарантиях и предоставлении российским заводам при строительстве новых рыбопромысловых судов права беспошлинного (без таможенных пошлин, сборов НДС) осуществления поставок импортного судового комплектующего оборудования, не выпускаемого в стране.

5. Принять положения программы, направленные на развитие воспроизводства и культивирование биоресурсов:

провести инвентаризацию рыбопромысловых участков на предмет рационального и эффективного их использования;

принять постановление о выделении участков на право пользования промысловым участком марикультуры по схеме, аналогичной созданию и регистрации нового предприятия, т.е. в «одно окно»;

решить вопрос о льготном кредитовании и налогообложении хозяйств, занятых воспроизводством и культивированием рыбы и морепродуктов;

законодательно закрепить использование участков для развития марикультуры (рыбопромысловых участков) не менее чем на 25 лет.

6. Принять закон о Порядке и условиях выделения льготных кредитов предприятиям, занимающимся воспроизводством рыбных ресурсов, производителям и поставщикам рыбной продукции для пополнения оборотных средств, установления льготных тарифов, дотаций и компенсаций на рыбную продукцию, поставляемую для государственных нужд, а также стимулирования формирования и восстановления системы сбыта и реализации рыботоваров.

7. Принять меры по совершенствованию организации и созданию единой эффективной системы государственного управления, сохранения и оптимального использования водных биологических ресурсов; ужесточить систему санкций (внести изменения в Уголовный кодекс об увеличении санкций (в том числе штрафных) по ст. 256, 253 УК РФ и в Кодекс об административных правонарушениях за вскрытые нарушения;

решить вопрос организации охраны и регулирования промысла водных биоресурсов путем закрепления этих функций за Федеральным агентством по рыболовству;

принять участие в подготовке проекта постановления о возложении на Федеральное агентство по рыболовству функций по охране водных биоресурсов внутренних водоемов, внутренних морских вод и территориального моря с восстановлением необходимой штатной численности инспекторского состава, материально-техническим и финансовым обеспечением, переданным ранее для формирования территориальных органов «Россельхознадзора» (создание особого органа), **внести предложение об обязательном участии ассоциации рыбохозяйственных предприятий;**

уменьшить число контролеров и передать их функции в одни руки (наше предложение – создание единого органа с передачей подчиненности самому рыбному ведомству в целях ротации);

создать совместно с прибрежными государствами российско-международных комиссий по борьбе с браконьерством (с расширенными правоохранительными полномочиями);



внести изменения в ст. 256 «Незаконная добыча водных животных и растений», ст. 257 «Нарушение правил охраны рыбных запасов», ст. 253 «Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и ст. 188 «Контрабанда» разделу X «Преступления против государственной власти» Уголовного кодекса РФ; разработать и постепенно ввести упрощенную систему таможенной очистки рыбацких грузов, которая будет работать в российских портах по принципу «одного окна».

8. В соответствии с Федеральным законом «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» восстановить практику доведения заданий поставки рыбопродукции в федеральный продовольственный фонд, в том числе спецпотребителям, на условиях и в порядке, определенных Федеральным законом.

9. При оплате железнодорожных тарифов на транспортировку и поставку продукции рыбной отрасли выделять финансовые средства непосредственно производителям продукции.

10. В целях восстановления вертикали управления рыбохозяйственной деятельностью, налаживания необоснованно утраченных горизонтальных связей, выполнения отдельных государственных функций создать на базе бывших бассейновых органов управления структурные органы управления. Наделить их функциями и правами по обеспечению безопасности мореплавания, участию в подготовке и распределении водных биоресурсов среди пользователей, контролю над рациональным использованием сырья, организации и обеспечению поставок рыбопродукции на внутренний рынок, координации внешнеторговой деятельности, реализации по бассейнам федеральных программ, решению вопросов обновления флота, осуществлению требований мобилизационной подготовки и другие.

11. Повысить роль ассоциации рыбохозяйственных предприятий (объединив все ассоциации в единую саморегулируемую организацию (на базе ВАРПЭ), законодательно наделив эту организацию полномочиями в сфере организации и оперативного руководства рыбной отраслью, контроля над промыслом и правом участия в организации борьбы с браконьерством).

12. Принять меры и разработать механизм, обеспечивающий направление в российские порты добытых в исключительной экономической зоне России гидробионтов для учета и декларирования. В этих целях необходимо:

создать в регионах особые экономические зоны с упрощенным налогообложением, упрощенным таможенным оформлением рыбных товаров;

создать на базе этих зон оптовые рынки;

обеспечить участие Ассоциаций рыбохозяйственных предприятий в создании рыбных оптовых рынков;

осуществить законодательное ограничение числа посредников, участвующих в продвижении рыбной продукции от изготовителя до конечного потребителя.

13. Разработать механизм свободного обращения квот на вторичном рынке, создать нормативно-правовую базу, регламентирующую легитимный оборот и изъятие долей у пользователей, не имеющих промысловых возможностей по освоению и переработке рыбного сырья.

14. Принять меры к сохранению ведомственной принадлежности специализированных морских рыбных портов и федерального госу-

дарственного имущества морских рыбных портов, за исключением имущества, обеспечивающего функции портового контроля, т. е. функции администрации морского порта.

15. Принять меры по сохранению системы подготовки профессиональных кадров работников рыбной промышленности в соответствии с международными стандартами через подведомственные Федеральному агентству по рыболовству отраслевые учебные заведения.

16. Урегулировать вопрос оптимизации ставок платы за пользование низкорентабельными и недоосваиваемыми объектами промысла, а также взимания платы за пользование водными биоресурсами, выделяемыми для организации спортивного и любительского рыболовства.

17. Повысить роль субъектов Российской Федерации в регулировании освоения неиспользуемых ресурсов Мирового океана.

18. Разработать механизм оперативного перераспределения квот при условии возникновения угрозы их неосвоения конкретными рыбопромышленниками, вызванной различными обстоятельствами, в частности, такими как отсутствие, арест или поломка рыбодобывающего флота и прочее.

19. Внести изменения и дополнения в федеральный закон «О государственной границе РФ», предусматривающие упрощенный порядок пересечения государственной границы РФ (а в отдельных случаях – полное освобождение от пограничного контроля) для российских рыбопромысловых судов, ведущих промысел водных биоресурсов в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе и доставляющих уловы на территорию России при условии, что данное судно не пересекало границу иностранного государства и не имело контактов с иностранным судном, юридическими и физическими лицами.

20. Подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в главу 25 Налогового кодекса, предусмотрев введение льготных ставок сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов для предприятий, занимающихся прибрежным рыболовством, т.к. осуществление поставки сырья на берег влечет за собой существенное увеличение затрат по сравнению с обработкой в море, вследствие потери промыслового времени на переход, дополнительных расходов топлива, необходимости наличия льда на судне для сохранности уловов и т.д.

21. Принять изменения в законодательство о перераспределении платы за пользование объектами водных биоресурсов в части зачислений в федеральный и региональный бюджеты приморских субъектов в равной пропорции от общего размера сборов конкретно по каждому субъекту федерации, а также предусмотреть, чтобы сборы за пользование анадромными видами рыб (тихоокеанскими лососями) оставить в полном объеме в региональных бюджетах субъектов, на территории которых осуществляется их воспроизводство и освоение.

22. Учитывая депрессивное состояние запасов камчатского краба на побережье Камчатки, Администрациям субъектов федераций принять участие в разработке и реализации долгосрочной программы искусственного воспроизводства краба.

23. Создать (в качестве одного из вариантов вывода рыбной промышленности РФ из кризисной ситуации) специализированную рыбообрабатывающую компанию со значительной долей государства, владеющей необходимым набором судов-процессоров; с целью увеличения доли рыбообработки непосредственно в районах морского промысла. Предоставить такой компании налоговые льготы.

