



ПОМОЩНИК, ШТУРМАН, БОЦМАН, ВРАЧ, МОРЯК, РЫБАК...

ИНОСТРАНЦЫ НА РОССИЙСКИХ МОРСКИХ СУДАХ

Канд. юрид. наук Д.К. Бекашев – МГИМО (У)

В соответствии со ст. 56 КТМ РФ в состав экипажа судна, плавающего под Государственным флагом России, кроме граждан РФ могут входить иностранные граждане и лица без гражданства (далее для краткости – иностранная рабочая сила). В контексте данной статьи прежде всего представляют интерес положения, касающиеся привлечения иностранных граждан в состав экипажей судов рыбопромыслового флота.

Согласно ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ от 25 июля 2002 г. иностранным гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. В свою очередь, иностранный работник – это гражданин другого государства, временно пребывающий в РФ и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность.

Возвращаясь к ст. 56 КТМ РФ, следует отметить, что иностранные граждане не могут занимать должности капитана судна, старшего помощника капитана судна, старшего механика и радиоспециалиста. Данная норма является новеллой в российском морском праве. В прежнем основном морском законе – КТМ СССР – такой нормы не было. В соответствии со ст. 41 КТМ СССР 1968 г. в состав судового экипажа могли входить лишь граждане СССР. Изъятие из этого правила могло допускаться в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР. На практике эта норма ни разу не была применена. Однако после приватизации и акционирования предприятий морского флота, массовой аренды иностранных судов на основе бербоут-чартеров и создания принципиально новых морских судов возникла потребность в привлечении иностранной рабочей силы, главным образом на танкеры, сухогрузы и рыбообрабатывающие суда.

Условия, на которых иностранные граждане и лица без гражданства могут входить в состав экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, определены приказом Минтранса России № 14 от 25 января 2001 г. в отношении транспортных судов и приказом Госкомрыболовства России № 299 от 29 июля 2002 г. в отношении судов рыбопромыслового флота.

Представляется, что для рассмотрения вопроса о привлечении иностранной рабочей силы в состав экипажей российских морских судов необходимо установить общее определение экипажа судна, которое можно сформулировать с учетом понятия «член экипажа судна», содержащегося в Конвенции ИМО по облегчению международного морского судоходства 1965 г. (Россия – участник Конвенции). В соответствии с этим документом экипаж судна – это коллектив лиц, действительно занятых во время рейса на борту выполнении обязанностей, связанных с эксплуатацией судна или обслуживанием на нем и включенных в судовую роль (список экипажа).

Законодательство многих государств подробно или в сжатой форме определяет, кто из находящихся на борту морского судна людей является членом экипажа. Например, согласно ст. 52 КТМ РФ в состав судового экипажа входят капитан судна, другие лица командного состава и судовая команда. Ст. 49 КТМ Украины 1994 г.



содержит совершенно идентичную норму. Морской кодекс Латвии 1994 г. в ст. 71 указывает, что в состав экипажа судна входят капитан судна, судовые офицеры и рядовые моряки.

Вызывает практический интерес определение перечня должностей, относящихся к командному составу. В него, как правило, помимо капитана входят помощники капитана судна, механики, электромеханики, радиоспециалисты и врачи. В законодательстве ряда государств этот перечень дополняется также боцманом (например, КТМ Украины), штурманом (Морской кодекс Латвии). Однако сложившаяся практика такова, что данный перечень не является исчерпывающим. Законодательством государств предусмотрена возможность, когда компетентные государственные органы, а также судовладельцы могут относить к командному составу и других специалистов. В государствах, где перечень должностей не определен законом, отнесение лиц к командному составу может устанавливаться ведомственным нормативным актом, коллективным договором или обычаем. Что касается судовой команды (или, иными словами, лиц рядового состава), то к ней относят лиц, не входящих в командный состав судна.

Морское законодательство многих стран разрешает привлекать иностранную рабочую силу в состав экипажа морских судов, но содержит ряд существенных оговорок. Например, согласно Морскому кодексу Кувейта 1980 г. ни одно иностранное лицо не может быть нанято на судно, которое используется для прибрежного судоходства, рыболовства, буксировки или лоцманской проводки в территориальных водах, если оно не имеет лицензии, выданной соответствующим морским департаментом (ст. 115). Такого рода положение включено в Морской кодекс Омана 1992 г. и других арабских стран бассейна Персидского залива.¹ По законодательству Хорватии только капитан судна должен быть гражданином этой страны.²

Однако морское законодательство далеко не всех стран разрешает наем иностранной рабочей силы на морские суда. Одни кодексы в прямой форме запрещают использование иностранной рабочей силы, а другие – в завуалированной. Так, ст. 69 Морского кодекса Латвии 1994 г. гласит, что каждое латвийское судно следует укомплектовать экипажем, гарантирующим безопасность судоходства. В Латвийской Республике действительны только те дипломы и квалификационные удостоверения моряков, которые утвердил Департамент мореплавания Латвии. Из этого правила следует, что в Латвии не признают дипломы, полученные за пределами этого государства, и следовательно, путь иностранному гражданину на судно, плавающее под латвийским флагом, закрыт. Нормативные акты

¹ См.: R.Price. The Maritime Laws of the Arabian Gulf. Cooperation Council States. V.1-2. The Kluwer, 1996.

² Текст Морского Кодекса Республики Хорватии см.: UN. Law of the Sea Bulletin. № 41, 2000, p.26-167.

Вопросы найма иностранных граждан на морские суда активно обсуждаются в рамках международных организаций.



ряда государств, регулирующих трудовые правоотношения на морском флоте, по этому вопросу не содержат никаких оговорок (США, Сирия, Канада, Япония и др.). Не исключено, что вопросы найма иностранной рабочей силы решаются в этих странах подзаконными нормативными правовыми актами.

Вопросы найма иностранных граждан на морские суда активно обсуждаются в рамках международных организаций. Например, данная проблема была подробно рассмотрена 41-й 1958 г. (морской) сессией Международной конференции труда, созванной в рамках Международной Организации Труда (далее – МОТ). Участники конференции (представители государств, судовладельцев и моряков) отметили, что каждое государство – член МОТ – должно позаботиться о том, чтобы на его территории наймом моряков для службы на зарегистрированном в иностранном государстве судне происходил через официальные или признанные бюро найма в сотрудничестве с консулом страны регистрации судна и с представителем судовладельца. Бюро найма, помещающее моряков на зарегистрированное в иностранном государстве судно, должно, по мере возможности, выяснять условия найма моряков, уже служащих на этом судне, и сообщать желающим эти сведения. Процедура подписания моряками трудового договора о службе на зарегистрированных в иностранном государстве суднах должна быть поставлена под надлежащее наблюдение компетентных властей. Прежде чем разрешить моряку подписать трудовой договор о службе на зарегистрированном в иностранном государстве судне, компетентные власти должны удостовериться в том, что условия найма и прочие касающиеся этой службы условия соответствуют установленным международным нормам.

Международная конференция труда на своей 41-й (морской) сессии в 1958 г. одобрила Рекомендацию о найме моряков на суда, зарегистрированные в иностранном государстве. В ней выражается серьезная озабоченность тенденцией граждан «некоторых морских стран служить на судах других стран, на которых не существует надлежащим образом заключенных коллективных договоров, обеспечивающих им защиту и нормы, применимые к судам у них на родине». Конференция рекомендовала каждому государству – члену МОТ – «делать все от него зависящее, чтобы отговаривать находящихся на его территории моряков поступать на службу или соглашаться служить на судах, зарегистрированных в иностранном государстве, если условия найма моряков, поступающих таким образом на службу, не одинаковы с условиями, применимыми в силу коллективных договоров и социальных норм, принятых организациями судовладельцев и моряков морских стран, где традиционно соблюдаются такие договоры или нормы».³

Вопросы привлечения иностранной рабочей силы на суда торгового флота в общем плане затрагиваются в Конвенции о трудовых договорах моряков (1926 г.), Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948 г.), Конвенции об организации службы занятости (1948 г.), Конвенции о праве на организацию и ведение коллективных договоров (1949 г.), Конвенции о дисциплине в области труда и занятости (1973 г.), Конвенции о минимальном возрасте (1973 г.), Конвенции о непрерывности занятости моряков (1976 г.), Конвенции о минимальных нормах занятости моряков (1976 г.), Конвенции о репатриации моряков (1987 г.), Конвенции об инспекции труда моряков (1996 г.) и Конвенции о найме и трудоустройстве моряков (1996 г.). Этой проблеме посвящен ряд рекомендаций, принятых Генеральной конференцией МОТ, в том числе Рекомендация 1948 г. об организации службы занятости, Рекомендация 1958 г. о найме моряков на иностранные суда, Рекомендация 1970 г. о занятости моряков, Рекомендация 1976 г. о непрерывности занятости моряков.

Из перечисленных выше международных документов по тематике рассматриваемой проблемы наиболее важной является Конвенция №179 1996 г. о найме и трудоустройстве моряков (Россия – участница). В соответствии со ст. 1 этой Конвенции компетентный орган может применять ее положения к морякам, работающим на

морских мобильных прибрежных установках, в той мере, в какой он сочтет это практически осуществимым после консультаций с представительными организациями владельцев морских судов или организациями владельцев морских мобильных прибрежных установок и моряков, работающих на таких установках.

Согласно ст. 4 Конвенции № 179 государство – член МОТ – посредством национального законодательства или нормативных правовых актов обеспечивает, чтобы на моряков и рыбаков не возлагались прямо или частично какие-либо сборы или иные издержки в связи с их наймом или предоставлением работы. Однако оплата за прохождение предусмотренного национальным законодательством медицинского освидетельствования, выдача свидетельств, личных проездных документов и национального паспорта моряка не считаются «сборами или иными издержками в связи с наймом».

Компетентный государственный орган определяет, могут ли и при каких условиях службы найма и трудоустройства принимать на работу или осуществлять набор моряков и рыбаков за рубежом. Наконец, государство – член МОТ – обеспечивает, чтобы компетентный орган запрещал службам найма и трудоустройства использовать такие средства, практику или списки, которые имели бы целью помешать или отвлечь моряка от получения рабочего места. Все службы найма и трудоустройства принимают меры, чтобы моряки, нанятые или трудоустроенные ими, имели квалификацию и располагали документами, необходимыми для выполнения соответствующих функций. Моряки должны быть информированы о своих правах и обязанностях, указанных в трудовых договорах, до приема на работу или в процессе трудоустройства.

Следует отметить, что Конвенция № 179 заменила аналогичную Конвенцию (1920 г.). В новом варианте более четко определены права и обязанности служб найма и трудоустройства, разрешено учреждение частных служб по найму моряков. Однако Конвенция 1996 г. не поощряет неоправданное количество частных служб.

Рекомендация о найме и трудоустройстве моряков, принятая Генеральной конференцией МОТ (1996 г.), призывает государства – члены МОТ – систематически обмениваться информацией о морской отрасли и рынке труда на двусторонней, региональной и многосторонней основе. Государства обязаны совершенствовать процедуры и условия для международного найма и трудоустройства моряков.⁴

Мировая практика комплектования экипажей морских судов показывает, что примерно каждое пятое судно имеет экипаж, состоящий из граждан различных национальностей. Это связано, во-первых, с потребностью комплектования судов высококвалифицированными специалистами, имеющими признанные «рабочие» дипломы, а во-вторых, значительной дешевизной иностранной рабочей силы, особенно матросов и мотористов. Несмотря на всевозможные запреты, российские судовладельцы нередко «подпольно» нанимали и продолжают нанимать иностранных граждан в состав экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом РФ.

Учитывая сложившуюся ситуацию, возникла потребность в нормативном урегулировании вопроса о том, кому предоставляется право выдавать необходимые разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы на российских морских судах, каков порядок выдачи или отказа в выдаче таких разрешений и др.

В результате эти положения нашли свое нормативное отражение в постановлении Правительства РФ от 16 ноября 2003 г. № 21 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей российских морских судов» (далее – Положение 2003 г.).

Данный документ разработан на основании ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (2002 г.). Данный закон подтверждает право иностранного работника на вре-

³ Международная конференция труда. Сорок первая сессия. Найм моряков через правительственные бюро найма. Женева, 1958, с. 11-12.

⁴ Текст Рекомендации см.: МОТ. Конвенции и рекомендации. 1991-1997 годы. М., 1997, с. 92-94.



менное осуществление на территории РФ трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в РФ в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности. В свою очередь, трудовая деятельность иностранного гражданина представляет собой работу иностранного гражданина в РФ на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

В соответствии с Положением 2003 г. выдача, переоформление, приостановление действия, продление срока действия и аннулирование разрешений на использование иностранных работников осуществляется МВД России. Такое разрешение выдается сроком до одного года (с правом продления не более чем на год) судовладельцу, эксплуатирующему морское судно, плавающее под Государственным флагом РФ, и имеющему право назначать капитана и членов экипажа этого судна.

Положение 2003 г. не закрепило возраст, с которого иностранные работники могут быть получателями разрешений на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей российских морских судов. В таком случае следует обратиться к Положению, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2002 г. № 941 (далее – Положение 2002 г.) о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу. Согласно п. 3 этого документа разрешение на работу выдается иностранному гражданину, достигшему 18-летнего возраста.

При этом следует отметить, что помимо физических и юридических лиц РФ Положение 2002 г. в качестве работодателя или заказчика работ допускает также и иностранного гражданина, зарегистрированного в РФ в качестве индивидуального предпринимателя. Положение 2003 г. этого не закрепляет, что естественно, учитывая КТМ РФ, согласно которому право плавания под флагом РФ (а соответственно, и право эксплуатации судна) предоставляется судам, находящимся в собственности граждан РФ и юридических лиц в соответствии с законодательством РФ. Таким образом, работодателем на российских морских судах могут быть только гражданин РФ или юридическое лицо РФ.

Для получения разрешения на использование иностранной рабочей силы судовладелец должен предоставить в МВД России следующие документы:

- а) заявление о выдаче таких разрешений; наименования организационно-правовой формы, почтовые адреса, телефоны; численность, гражданство, государства, на территории которого постоянно или преимущественно проживают привлекаемые иностранные работники, их профессии (специальности), наименования и порты регистрации морских судов, в составе экипажей которых предполагается использование иностранных работников и сроки их использования; обоснования необходимости использования труда иностранных работников в составе экипажей морских судов;
- б) копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица (либо физического лица в качестве предпринимателя);
- в) копия документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;
- г) копия свидетельства о постановке судовладельца на учет в налоговом органе;
- д) копия лицензии на перевозки морским транспортом грузов или лицензии на перевозки морским транспортом пассажиров, или лицензии на деятельность по осуществлению буксировки морским транспортом;
- е) заключение Министерства транспорта РФ (Государственного комитета РФ по рыболовству) о том, что привлечение иностранных граждан для работы в составе экипажей российских морских судов (судов рыбопромыслового флота) не окажет негативного воздействия на условия занятости граждан РФ, имеющих морские профессии;
- ж) проект типового трудового договора с иностранным работником, соответствующего законодательству РФ и международным договорам, участником которых является Россия.

В данном случае вновь хотелось бы обратиться к Положению 2002 г., где, в частности, подробно отмечается, какие именно сведения должны быть указаны работодателем в заявлении о выдаче разрешения иностранному гражданину на работу. Нас прежде всего интересуют те сведения, которые должны быть представлены для получения разрешения иностранным гражданам на работу в составе экипажей российских морских судов. Такими сведениями согласно Положению 2002 г. являются: фамилия, имя, отчество и дата рождения иностранного гражданина; гражданство или государство постоянного (преимущественного) проживания; адрес постоянного места жительства; период осуществления трудовой или предпринимательской деятельности; вид деятельности; место работы; сведения о работодателе или заказчике работ (услуг); сведения о наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников (с предъявлением подлинника) – для работодателя или заказчика услуг; сведения об условиях привлечения и использования иностранного работника или сведения о предстоящей предпринимательской деятельности иностранного гражданина.

Согласно Положению 2003 г. требовать от судовладельца представления иных документов не допускается. Таким образом, в Положении 2003 г. обозначен исчерпывающий перечень документов. Однако это вступает в противоречие с Положением 2002 г., в котором устанавливается, что вместе с заявлением заявитель должен представить также копию свидетельства (сертификата) специалиста о признании документа о профессиональном образовании, полученном иностранным работником в иностранном государстве, или об эквивалентности такого документа российскому диплому о профессиональном образовании (в случае если в соответствии с российским законодательством или международным договором РФ требуется наличие указанных документов); копию специального разрешения на въезд иностранного гражданина на территорию России, на посещение организации или объекта, предусмотренных перечнем, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 октября 2002 г. № 754 (согласно Постановлению такими объектами являются пограничные зоны, объекты и организации Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований, территории закрытых военных городков, а также другие территории, организации и объекты, для посещения которых российским гражданам требуется специальное разрешение).

Также особый интерес вызывают и другие нормы, содержащиеся в Положении 2003 г. Это, в частности, статья, касающаяся легализации иностранных документов в РФ.

Согласно Положению 2003 г. оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения иностранным гражданином разрешения на работу, должны быть легализованы в установленном порядке в дипломатических представительствах или консульских учреждениях РФ за рубежом, если иное не предусмотрено международными договорами РФ. В случае если документы составлены на иностранном языке, к ним прилагается нотариально заверенный перевод на русский язык. Если копии документов предоставляются без предъявления подлинников, то они должны быть нотариально заверены. В данном случае необходимо упомянуть о Конвенции, отменяющей требования легализации иностранных официальных документов от 5 октября 1961 г. Этот документ вступил в силу 7 декабря 1991 г., и в нем участвуют более 50 государств, в том числе Россия (с 31 мая 1991 г.). Суть Конвенции заключается в том, что каждое из ее государств-участников освобождает от легализации документы, на которые она распространяется (административные, нотариальные документы, отметки о регистрации и др.) и которые должны быть представлены на ее территории. Таким образом, официальные документы, копии которых представляются для получения иностранным гражданином разрешения на работу, по российскому законодательству должны быть легализованы только в том случае, если они выданы государством, не участвующим в этой Конвенции.

Работодателем на российских морских судах могут быть только граждане РФ или юридическое лицо РФ.



Как представляется, причина несоответствия ряда норм Положения 2002 г. и Положения 2003 г. заключается в том, что первое является общим нормативно-правовым актом и не затрагивает отдельные сферы деятельности, в которых могут быть заняты иностранные работники, не учитывая их специфику (в частности, работу на морском и рыболовном флоте РФ). Для этого Правительством РФ было утверждено Положение 2003 г.

Согласно Положению 2003 г. решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения на использование иностранных работников принимается в течение 30 календарных дней с момента представления необходимых документов. В случае если для принятия такого решения требуется проведение экспертизы, решение принимается в 15-дневный срок после получения экспертного заключения, но не позднее 45 календарных дней со дня представления указанных документов. Разрешение на использование иностранных работников выдается МВД России после представления копии платежного документа об уплате судовладельцем государственной пошлины за выдачу такого разрешения.

В соответствии с Положением 2003 г. основаниями для отказа в выдаче разрешения на использование иностранных работников являются наличие в представленных документах недостоверной или неполной информации, несоответствие положений представленного проекта типового трудового договора законодательству РФ и международным договорам, участником которых является РФ, наличие отрицательного заключения Министерства транспорта РФ (Госкомрыболовства России).

В случае если внесены изменения в учредительные документы судовладельца, порчи либо утраты разрешения на использование иностранных работников судовладелец обязан в течение 10 рабочих дней подать в МВД России заявление о переоформлении разрешения или выдаче его дубликата с приложением соответствующих документов. Причем за переоформление и выдачу такого дубликата государственная пошлина не взимается.

При этом согласно Положению 2003 г. судовладелец имеет право до переоформления разрешения привлекать и использовать иностранных работников на основании ранее выданного разрешения.

Особый порядок выдачи дубликатов разрешений предусматривается в случае утраты оригинала разрешения. В таких случаях дубликат выдается на основании ранее представленных документов при условии, что срок действия лицензии на перевозки морским транспортом грузов или лицензии на перевозки морским транспортом пассажиров, или лицензии на деятельность по осуществлению буксировки морским транспортом не истек. Дубликат разрешения действителен в пределах сроков действия утраченного разрешения.

В соответствии с Положением 2003 г. судовладелец имеет право обратиться в МВД России с аргументированной просьбой о продлении срока действия разрешения на использование иностранных работников не позднее, чем за 30 календарных дней до истечения указанного срока. Однако ясности в том, что можно считать аргументированной просьбой, нет. Поскольку четких критериев определения этого понятия нет, по все видимости, МВД России будет в каждом конкретном случае определять, какая просьба может быть удовлетворена в силу своей сложности и существа проблемы, а какая нет. Возможно, одной из аргументированных просьб может быть просьба о продлении срока действия разрешения в случае, если иностранный работник (или работники) занимают должность, которая не может быть замещена из числа российских граждан в связи с отсутствием специалистов, уровень подготовки которых соответствовал бы необходимым требованиям к занимаемой должности.

Действие разрешений на использование иностранных работников может быть приостановлено или аннулировано по решению МВД России. Приостановление возможно в случае, если судовладелец нарушил положения ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», и действительно до устранения допущенных нарушений. Уведомление о приостановлении действия разрешения с указанием его причины направляется (либо вручается) судовладельцу

в течение 10 дней со дня принятия соответствующего решения. После устранения нарушений судовладелец направляет в МВД России заявление об отмене приостановления действия разрешения, на основании которого МВД принимает соответствующее решение. Если же судовладелец не устранил нарушения в установленный срок, то разрешение аннулируется.

Таким образом, заканчивая рассмотрение вопроса о порядке выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы в состав экипажей российских морских иностранных судов, следует отметить, что этот вопрос впервые в РФ урегулирован нормативно. Нормы Положения 2003 г. являются важной частью системы норм, регулирующих отношения, связанные с работой иностранных граждан на морских судах, плавающих под Государственным флагом РФ. Эту систему составляют также нормы, содержащиеся в Трудовом кодексе РФ, и условия, на которых иностранные граждане и лица без гражданства могут входить в состав экипажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ, за исключением судна рыбопромыслового флота. Также в систему входят условия, согласно которым иностранные граждане и лица без гражданства могут входить в состав экипажа судна рыбопромыслового флота, плавающего под Государственным флагом РФ; Положение о дипломировании членов экипажей морских судов, утвержденное постановлением Правительства РФ от 4 августа 1999 г. № 900. В Положении о дипломировании персонала судов рыбопромыслового флота РФ, утвержденном постановлением Правительства РФ (от 28 июля 2000 г. № 576), Отраслевом соглашении по организации рыбного хозяйства, Коллективном договоре, а также ряде конвенций МОТ и ИМО (Международная Морская Организация), участницей которых является Россия, также записаны нормы, регламентирующие условия приема иностранных граждан для работы на морских судах. Поскольку многие организационно-правовые вопросы выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей российских морских судов в Положении 2003 г. не решены, представляется целесообразным Госкомрыболовству России разработать и утвердить свой нормативно-правовой документ (например, Руководство), разъясняющий требования и аккумулирующий международно-правовые и национальные нормы о порядке оформления иностранцев на суда рыбопромыслового флота.

Частично этот пробел восполнен приказом Госкомрыболовства России № 104 от 21 марта 2003 г., которым утвержден порядок выдачи заключений о возможности привлечения и использования иностранных работников в составе экипажей российских морских судов рыбопромыслового флота, содержащий перечень необходимых документов. Привлечение иностранцев не должно оказывать негативного воздействия на условия занятости граждан РФ, имеющих морские профессии. При выдаче заключения учитывается наличие на российских рыбопромысловых судах свободных рабочих мест, которые не могут быть замещены российскими моряками в связи с отсутствием специалистов, уровень профессиональной подготовки которых соответствует требованиям Конвенции о дипломировании моряков 1978 – 1995 гг. В Положении указаны и иные условия, которые могут негативно повлиять на выдачу заключения о привлечении иностранцев для работы на рыбопромысловых судах РФ.

Процесс разработки полноценного документа (Руководства) по данному вопросу должен быть продолжен.

Bekyashev D.K. **Foreigners on Russian sea ships**

In accordance with the legislation, a crew of a ship, sailing under the State Flag of Russia, may consist of foreign citizens and persons without citizenship as well as Russian citizens. In the article the Regulations are quoted that have relation to involvement of foreigners in applying for work on fishing vessels as crew members.