

ПРИБРЕЖНОЕ РЫБОЛОВСТВО

РЫБОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ – ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ

Канд. экон. наук В.М. Данилов – Госкомрыболовство России

Значительные изменения, произошедшие за последнее десятилетие в экономической жизни нашей страны, отразились и на рыбохозяйственной отрасли. Введение рыночных отношений, сокращение бюджетного финансирования, увеличение цен на металл, горюче-смазочные материалы и судоремонт, а также другие факторы привели к резкому удорожанию, а зачастую и к полной экономической нецелесообразности поддержания в прежних масштабах океанического экспедиционного промысла и обеспечивающей его инфраструктуры. Эти процессы весьма негативно отразились на социально-экономической обстановке во многих приморских регионах Российской Федерации, в первую очередь дальневосточных, где рыбодобывающие и рыбоперерабатывающие предприятия часто являются градообразующими.

Чрезвычайно перспективным направлением, альтернативным океаническому рыболовству, в данных регионах может стать развитие прибрежного рыболовства и, как следствие, прибрежного рыбопромышленного комплекса.

Прибрежное рыболовство – рыбохозяйственная деятельность, осуществляемая в прилегающих к побережью Российской Федерации районах внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, включающая в себя добычу (вылов) водных биоресурсов и передачу уловов перерабатывающим или иным предприятиям, находящимся на побережье Российской Федерации, или приемно-перерабатывающему судну для дальнейшей переработки и реализации на территории Российской Федерации.

Под термином «прибрежный рыбопромышленный комплекс» мы понимаем хозяйственную деятельность, основанную на использовании водных биологических ресурсов (добыча, переработка, воспроизводство) хозяйствующими субъектами, расположенными на побережье морей Российской Федерации.

Как правило, эти предприятия являются градообразующими либо имеют приоритетное социально-экономическое значение для населенного пункта, в котором данное предприятие расположено.

К предприятиям прибрежного рыбопромышленного комплекса можно отнести: рыболовецкие колхозы, занимающиеся прибрежным рыболовством; национальные рыболовецкие колхозы; прибрежные рыбообрабатывающие предприятия (рыбокомбинаты); хозяйства аквакультуры (марикультуры); иные предприятия, одним из видов деятельности которых является прибрежное рыболовство.

В настоящее время к перечисленным выше субъектам хозяйственной деятельности рыбопромышленного комплекса страны относятся более 300 предприятий.

Во многих приморских регионах прибрежный рыбопромышленный комплекс является весьма важным, а зачастую и главной составляющей экономики. Помимо экономического аспекта развития прибрежного рыбопромышленного комплекса чрезвычайно важным

является аспект социальный. Организация одного рабочего места рыбака автоматически влечет за собой создание, как минимум, 10–12 рабочих мест в сферах торговли, транспорта, рыбообработки, судоремонта и т.д. Суммарный социально-экономический эффект этой цепочки настолько велик, что необходимо оказывать финансовую и квотную поддержку в тех случаях, когда первое звено, то есть промысел, оказывается нерентабельным.

Выделение термина «прибрежный рыбопромышленный комплекс» как самостоятельного понятия, отличного от понятия «рыболовство экспедиционное и океаническое», произошло во второй половине XX в., т.е. тогда, когда появился и начал стремительно развиваться современный средне- и крупнотоннажный добывающий флот, обладающий значительными мореходностью, автономностью плавания и имеющий собственные холодильные и перерабатывающие мощности. До этого практически все рыбное хозяйство было, по сути, прибрежным. Промысел велся с берега или при помощи маломерного и малотоннажного флота. Сдача уловов на берег для дальнейшей реализации или переработки осуществлялась, за редким исключением, ежедневно или раз в несколько дней. В приморских регионах это направление хозяйственной деятельности играло важную роль в экономике и в нем была задействована значительная часть трудоспособного населения.

В шестидесятые – семидесятые годы в период бурного экономического развития страны произошло многократное увеличение производства валового национального продукта как в абсолютных величинах, так и в расчете на душу населения. При этом увеличились средняя норма выработки в промышленности и среднедушевой доход. Для сохранения экономического баланса процессы роста должны были синхронно происходить как в океаническом, так и в прибрежном рыбопромышленном комплексе.



Однако развитие этих направлений хозяйственной деятельности и увеличение уловов в расчете на каждого рыбака даже при использовании новых, мощных судов, более производительных способов и орудий лова серьезно сдерживаются ограниченностью природной базы биоресурсов, которая во многих регионах сильно сократилась за счет переловов и антропогенного воздействия человека на гидросферу.

В связи с этим становится актуальной проблема воспроизводства рыбных запасов. До 1991 г. многие береговые предприятия отрасли занимались воспроизводством рыбных запасов, работы проводились в основном за счет государственного финансирования. В настоящее время объемы этих работ значительно сократились. В 2001 г. 29 хозяйств Росрыбколхозсоюза заключили государственные контракты на проведение работ по воспроизводству ценных видов рыб, а также противозаболевательных мероприятий в товарном рыбоводстве на сумму 34,8 млн руб. В естественные водоемы уже выпущено 40 млн мальков. Работы выполняются и регулярно финансируются за счет бюджета.

Однако этих средств недостаточно для расширения объемов воспроизводства рыбных запасов, проведения капитального ремонта инкубационных цехов, оборудования прудовых хозяйств, развития хозяйств марикультуры.

Одним из основных звеньев рыбопромышленного комплекса России являются береговые предприятия по переработке водных биоресурсов. Существующие в настоящее время производственные мощности способны переработать в год более 1500 тыс. т биоресурсов и выпустить порядка 950,0 тыс. т пищевой продукции, а также 30,0 тыс. т кормовой рыбной муки. Переработчики имеют развитую сеть холодильных мощностей, способных обеспечить одновременное хранение около 467 тыс. т рыбопродукции.

Созданная в шестидесятые – семидесятые годы мощная береговая рыбообрабатывающая база, работающая в составе единого рыбохозяйственного комплекса, объединяющего добычу, обработку сырья и сбыт продукции, до настоящего времени не может адаптироваться к существующим рыночным условиям. К основным проблемам рыбоперерабатывающих предприятий относятся высокая степень физического износа основных фондов; отсутствие доступных кредитов для пополнения оборотных средств, реконструкции и перевооружения производства; разрыв производственных связей между добывающей, обрабатывающей и иными подотраслями и торговлей; энергообеспечение отдельных районов Дальнего Востока; опережающий рост тарифов на энергоресурсы и т.д.

Одной из важнейших проблем береговых предприятий является низкий уровень

использования мощностей, особенно по выпуску копченой продукции и рыбной кулинарии – 10–12 % (на ряде предприятий он не превышает 1–2 %). Мощности консервного производства используются не более чем на 30–40 %; по производству мороженой рыбы – на треть, кормовой муки – на 10 %.

Анализ состояния и использования производственных мощностей в 1999–2000 гг. показывает уменьшение потенциала по всем видам производств, причем темпы выбывания мощностей имеют тенденцию к нарастанию. Одной из причин, сдерживающих выпуск конкурентоспособной продукции на береговых обрабатывающих предприятиях, является необеспеченность сырьем.

Все это привело к снижению производственного потенциала береговой рыбообрабатывающей базы, сокращению числа рабочих мест и соответственно занятости населения, ухудшению снабжения населения страны отечественной рыбопродукцией, уменьшению налогооблагаемой базы.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРИБРЕЖНОГО РЫБОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Исходя из анализа современного состояния предприятий, входящих в систему прибрежного рыбопромышленного комплекса, а также зарубежного опыта, были определены основные направления развития прибрежного рыбопромышленного комплекса на ближайшую перспективу, условно подразделяемые на четыре группы:

1. Обновление и модернизация рыболовного флота;
2. Повышение эффективности рыбообрабатывающих предприятий;
3. Расширение работ по аквакультуре;
4. Развитие системы реализации готовой продукции.

ОБНОВЛЕНИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ РЫБОЛОВНОГО ФЛОТА

Флот предприятий рыбопромышленного комплекса морально и физически изношен. По различным группам судов износ составляет до 60 % и более, т.е. большинство судов в течение пяти лет должно быть выведено из эксплуатации. На сегодняшний день только в системе рыболовецких колхозов для поддержания добывающих мощностей в период с 2001 по 2015 г. необходимо построить 118 малотоннажных, 99 среднетоннажных судов, что потребует капитальных вложений в объеме 1082 млн долл. США.

В ряде принятых в настоящее время программных документов говорится о том, что предприятиям отрасли будет оказываться государственная поддержка. При этом могут применяться следующие механизмы:

использование внебюджетных рычагов стимулирования развития данного направления путем предоставления промысловых квот на период достижения окупаемости капитальных затрат, оцениваемый ориентировочно в 2–6 лет;

бюджетное стимулирование отечественного судостроения (ранее планы по обновлению флота были нацелены на использование иностранных кредитов под государственную гарантию для строительства судов на иностранных судостроительных верфях).

Действенным механизмом государственного регулирования процесса обновления флота и поддержания баланса мощностей и ресурсов может стать также гарантированное наделение квотами на добычу водных биоресурсов предприятий, деятельность которых направлена на обновление флота. Перспективным направлением обновления флота может стать и государственная поддержка лизинга отечественных судов. Строительство и модернизация флота будут сопровождаться обязательным списанием физически и морально устаревших судов.

РАЗВИТИЕ БЕРЕГОВОЙ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ БАЗЫ

Как уже отмечалось выше, береговые обрабатывающие предприятия страны в состоянии переработать в год более 1500 тыс. т сырья. При условии полного обеспечения сырьем они могут произвести дополнительно: консервов – 517,2 муб; копченой продукции – 167,0 тыс. т; кулинарии – 29,9 тыс. т; мороженой продукции – 186,5 тыс. т; рыбной муки – 24,9 тыс. т.

Нормальная загрузка береговых рыбопромышленных предприятий и соответствующее увеличение производства позволят получить дополнительно товарной продукции на сумму 9600 млн руб. При этом береговые обрабатывающие предприятия смогут приступить к модернизации производства, вводу новых, современных в техническом и технологическом планах мощностей по глубокой переработке водных биологических ресурсов, обеспечивающих получение высококачественной продукции, включая медицинские препараты, биологически активные вещества, пищевые добавки. В настоящее время отраслевая наука готова обеспечить такие производства техническими и технологическими разработками.

В связи с тем что береговые предприятия, за некоторым исключением, не имеют собственного рыболовного флота, который мог бы в полном объеме обеспечить их сырьем, представляется целесообразным использовать так называемые «сблокированные» квоты.

Применение механизма государственной поддержки береговых обрабатывающих производств путем выделения специальных квот

на вылов водных биологических ресурсов будет способствовать, как уже отмечалось выше, значительному росту занятости населения, выпуска товарной продукции, что в свою очередь позволит увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней, а также обеспечит заинтересованность субъектов рыбохозяйственного комплекса в наращивании объемов поставок добываемых гидробионтов на берег.

Часть сырья, необходимого для полной загрузки мощностей береговых обрабатывающих производств, может быть гарантированно поставлена с помощью предлагаемого механизма.

РАСШИРЕНИЕ РАБОТ ПО МАРИКУЛЬТУРЕ

Хозяйства марикультуры – неотъемлемая часть прибрежного рыбопромышленного комплекса. Как правило, хозяйства марикультуры являются подразделениями рыболовецких колхозов или рыбокомбинатов.

Создание приоритетных условий в наделении квотами на добычу водных биоресурсов предприятий марикультуры должно быть нацелено на стимулирование расширения работ по воспроизводству этих ресурсов. При этом целесообразно применять следующий механизм стимулирования. Объем выделяемых квот водных биоресурсов предлагается определять на основе расчетов стоимости продукции, получаемой из одной обезличенной усредненной тонны ресурсов, которая в настоящее время оценивается в 27 тыс. руб. При рентабельности 17 % (эта цифра была заложена в расчетах) хозяйства, получившие целевую квоту водных биоресурсов для развития марикультуры, с каждой тонны водных биоресурсов должны будут направлять на расширение работ по воспроизводству 4,5 тыс. руб. Соответствующие обязательства должны предусматриваться в договорах с предприятиями, участвующими в данной программе. Таким образом, может быть создан финансовый механизм, стимулирующий предприятия, получившие целевые квоты водных биологических ресурсов, развивать марикультуру.

В настоящее время имеются разработки по биотехнологиям выращивания водорослей, беспозвоночных рыб, часть их успешно применяется на Дальнем Востоке, где климатические условия прибрежной зоны, особенно в районах Приморья, Курильских островов, орография берегов, многообразие видового состава биоресурсов дают основание полагать, что практически вся эта акватория может использоваться для размещения хозяйств марикультуры.

По расчетам ученых, только в районе Северного Приморья площади, пригодные для развития хозяйств марикультуры, составляют 40–50 тыс. га. Задействование их в хозяйственный оборот может дать около

700 тыс. т товарной продукции культивируемых биоресурсов.

В настоящее время администрациями Приморья, Сахалинской области приняты программы развития этого перспективного направления рыбохозяйственной деятельности, однако их финансовое обеспечение недостаточно. Оказание предприятиям прибрежного рыбопромышленного комплекса государственной поддержки путем наделения их целевыми квотами водных биоресурсов с целью развития марикультуры позволит в определенной степени ускорить ее становление.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ И СЫРЬЯ

Одним из узких мест в развитии прибрежного рыбопромышленного комплекса являются реализация готовой продукции и крайняя неразвитость соответствующей рыночной инфраструктуры. В настоящее время практически каждое хозяйство занимается вопросами сбыта, что ведет к дополнительным издержкам.

Наделение предприятий прибрежного рыбопромышленного комплекса целевыми квотами на добычу водных биологических ресурсов может и должно, на наш взгляд, увязываться с определенными обязательствами. Одним из таких обязательств может стать поставка рыбопродукции для государственных нужд, а также в крупные мегаполисы страны. Другой важной формой организации сбыта рыбопродукции и сырья от предприятий, входящих в систему прибрежного рыбопромышленного комплекса, должны стать аукционы рыбной продукции.

Сегодня в преимущественном положении находятся предприятия, располагающие собственными флотом и перерабатывающими мощностями. При этом имеет место тенденция к увеличению числа таких предприятий. Вместе с тем оптимальные и конкурентные взаимоотношения между промысловиками и переработчиками могут быть установлены посредством открытых рынков, которые обеспечивают справедливое и прозрачное ценообразование, своевременную и полную оплату за поставленную продукцию, равенство конкурентных условий для всех промысловых предприятий, а также позволяют государству решать фискальные и контрольные задачи (учет объемов вылова, цена реализации и т.д.).



РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СТИМУЛИРОВАНИЕ ОБНОВЛЕНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ ФЛОТА

Как отмечалось выше, государственная поддержка прибрежного рыбопромышленного комплекса России, а также стимулирование обновления и модернизации флота могут быть осуществлены за счет выделения специализированных квот на добычу водных биологических ресурсов. Объемы выделяемых ресурсов определяются исходя из потребностей:

на обновление и модернизацию флота (из расчета необходимости ежегодной закладки 25 среднетоннажных судов пр. 13720, 40 малотоннажных судов пр. 21280, модернизации 40 малотоннажных судов) – 404 тыс. т;

развитие береговой обрабатывающей базы (с обеспечением уже в 2002–2003 гг. 60 % загрузки имеющихся производственных мощностей) – 200 тыс. т;

развитие марикультуры (выделение целевых квот предприятиям прибрежного рыбопромышленного комплекса под обязательства развития хозяйств марикультуры) – 100 тыс. т.

Таким образом, общий объем квот водных биологических ресурсов, выделяемых в целях государственной поддержки предприятиям прибрежного рыбопромышленного комплекса Российской Федерации и для стимулирования обновления и модернизации флота, составит 704 тыс. т, что не превышает 20 % общего допустимого улова водных биологических ресурсов, которые будут определены исходя из прогноза ОДУ на 2002 г.

