

ИМПОРТ РЫБНОЙ ПРОДУКЦИИ В СТРАНЫ ЕС: САНИТАРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ ДЛЯ ТРЕТЬИХ СТРАН



И. Занц – ветеринарный врач, администратор Европейской комиссии

В законодательстве Европейского Сообщества (ЕС), и в частности в Директивах Совета 91/493/ЕЕС и 91/492/ЕЕС по рыбной продукции и живым морским беспозвоночным, четко изложены санитарно-гигиенические условия и процедуры, которым должны следовать как третьи страны, так и страны – члены ЕС, для того чтобы их продукты были представлены на рынке ЕС. Целью этих условий является защита здоровья европейских потребителей.

Законодательство ЕС фактически основано на Своде правил, которые применяются для рыбы и рыбопродуктов и разработаны Комиссией (Codex Alimentarius). На практике это означает, что ЕС, как член Всемирной Торговой Организации (ВТО) и сторона, подписавшая Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер, принимает законодательство любой третьей страны, если оно основано на этом Своде правил. Юридические службы Европейской комиссии (ЕК) в настоящее время занимаются обновлением и упрощением законодательства ЕС.

Но каким образом третья страна может получить разрешение на экспорт своей рыбной продукции на рынок ЕС? Как на практике осуществляется процедура предоставления разрешения?

Третьи страны должны входить в один из списков стран, которым разрешен экспорт в ЕС

Все третьи страны, намеревающиеся экспортировать рыбную продукцию в ЕС, должны получить разрешение Европейской комиссии и быть включены в один из двух списков согласно решению Комиссии 97/296/ЕС. Только странам, включенным в любой из этих списков, разрешено экспортировать рыбные продукты в ЕС. По состоянию на осень 1999 г. I список включал 45 стран, II список – 56 стран. Эта система распространяется также на экспорт морских беспозвоночных (решение Комиссии 97/20/ЕС), правда, ограничения здесь более жесткие (7 стран в I списке и 6 – во II списке).

I список. В него страны включаются на постоянной основе после обязательного проведения оценки системы контроля рыбных продуктов, осуществляемой службами Европейской комиссии. Если результат

оценки окажется удовлетворительным, начинается процедура включения. Если необходимые санитарно-гигиенические стандарты не соблюдаются и это представляет угрозу здоровью людей, страна исключается из списка. Впрочем, когда проблема касается определенного предприятия или одной партии товара, можно избежать исключения всей страны из списка, если компетентный орган в третьей стране немедленно примет меры для решения этой проблемы. Подобное быстрое реагирование (например, временное приостановления разрешения на экспорт для данного предприятия) положительно воспринимается Европейской комиссией и способствует сохранению доверия третьей стране.

II список. Это временный список, действие которого прекратится 31 декабря 2000 г. Страны, включенные в этот список, имеют временное разрешение на экспорт своих продуктов исключительно в страны – члены ЕС, которые принимают эти продукты. Сюда включены те третьи страны, в которых уже проводилась оценка и было обнаружено неполное соответствие необходимым требованиям, и те, которые еще ждут инспекционного визита ЕК, но были сочтены приемлемыми после анализа их законодательства и получения письменной информации о санитарно-гигиенической системе контроля рыбных продуктов в стране (документальная оценка). Оценка этих стран должна быть полностью завершена до окончания срока действия списка. После января 2001 г. только страны, включенные в I список, будут иметь разрешение на экспорт в ЕС, а остальные будут вынуждены прекратить экспортные операции до тех пор, пока не будет достигнуто полное соответствие требованиям ЕК.

Оценка системы санитарно-гигиенического контроля рыбной продукции и морских беспозвоночных службами ЕК

Любая страна, намеревающаяся выставить свою рыбную продукцию на европейский рынок, должна обратиться к Европейской комиссии с официальной просьбой включить ее в список стран, которым разрешен экспорт в страны ЕС. Эту просьбу следует направить в ответственный орган – Продовольственный и ветеринарный отдел (ПВО) Генерального Директората по здра-

воохранению и защите потребителя. Штаб-квартира ПВО находится в Дублине.

Обычно процедура сводится к тому, что компетентный орган третьей страны, отвечающий за рыбную продукцию, представляет официальное письмо на имя директора ПВО. Затем соответствующее подразделение ПВО начинает составлять досье и инспекторы ПВО связываются с властями третьей страны. Запрашивается подробная письменная информация о санитарно-гигиенической системе контроля рыбной продукции и/или морских беспозвоночных в стране, и при любой возможности организовываются двусторонние встречи для получения наиболее достоверных данных, с тем чтобы правильно запланировать последующую командировку специалистов ПВО в страну для проведения оценки (инспектирования).

Работа команды ПВО по «оценке системы контроля на месте»

Подобная командировка обычно длится неделю. Особенно тщательно проверяются следующие моменты:

- работа компетентного органа;
- соответствие законодательства третьей страны законодательству ЕС;
- санитарные условия производства рыбных продуктов и живых морских беспозвоночных;
- гигиеническое состояние производственных площадей (например, рыбных хозяйств) и предприятий, осуществляющих обработку продуктов;
- осуществление контроля за работой систем ХАССП (НАССР – Анализ опасностей и критические точки контроля), а также лабораторных проверок, выполняемых компетентным органом.

Оценка всех вышеперечисленных моментов осуществляется путем встреч с представителями компетентного органа страны и других органов, проверки документации, инспектирования перерабатывающих предприятий, холодильных складов, морозильных судов, судов-заводов, производственных площадей и лабораторий.

Прежде чем команда ПВО покинет страну, на последней встрече она должна передать компетентному органу краткий предварительный отчет. Это один из ключевых моментов визита, поскольку он позволяет внести ясность в случае каких-

либо сомнений, а также дает компетентному органу возможность получить предварительные гарантии соответствия его страны предъявляемым требованиям. Кроме того, на этой встрече стороны совместно устанавливают сроки предоставления дальнейшей информации или гарантий по завершении инспектирования.

Важно отметить, что после получения третьей страной разрешения экспорта в ЕС также осуществляются командировки инспекторов ПВО в страну с целью проверки на месте поддержания необходимого санитарно-гигиенического состояния.

Оценка надежности компетентного органа страны-экспортера

Прозрачность системы санитарно-гигиенического контроля рыбной продукции, существующей в стране, является одним из предварительных условий установления нормального делового сотрудничества между командой ПВО и компетентным органом страны. Точная и правдивая информация может быть получена только в результате тщательной и эффективной проверки. Одной из задач инспекторов является получение достаточных гарантий следования требованиям после того, как оценка произведена. Подобные гарантии могут быть приняты только тогда, когда компетентный орган проверяемой страны демонстрирует ответственность и надежность. Если инспектора ПВО установили полное соответствие санитарно-гигиеническим нормам, будет рекомендовано включить страну-экспортера в I список. Однако если обнаружена серьезная угроза здоровью людей, ЕК немедленно принимает меры предосторожности, и может последовать запрет на импорт рыбной продукции из этой страны.

Возможности третьей страны после визита инспекторов ЕК

По завершении визита инспекторов ПВО при условии, что не было выявлено серьезного риска для здоровья людей, у страны, входящей во II список и в которой еще не полностью обеспечивается соблюдение стандартов ЕС, есть две возможности: в зависимости от ситуации ПВО может принять гарантии и ждать, пока будут проделаны необходимые изменения и об этом будет сообщено, либо повторно посетить страну.

Предварительный отчет. По возвращении из командировки инспекторы ПВО составляют проект отчета, включающий также их выводы и рекомендации как для третьей страны, так и для других служб Комиссии. Он высылается компетентному органу третьей страны, чтобы предоставить ему возможность сделать свои комментарии. Это позволяет выявить возможные ошибки или разногласия в позициях обеих сторон. Также могут быть представлена информация о проделанных необходимых изменениях или получены дальнейшие гарантии.

Окончательный отчет. Окончательный отчет, к которому прилагаются комментарии компетентного органа третьей страны, представляется 15 странам — членам ЕС во время их встречи в Постоянном ветеринарном комитете (ПВК) и публикуется в Интернете. Какие-либо усовершенствования, внесенные в систему контроля рыбной продукции после публикации отчета, не публикуются. Это означает, что в Интернете представлена ситуация в стране на момент инспектирования.

Страна вносится в I список только после специального решения ЕК

ПВО не может принимать официальных решений. Только 15 стран — членов ЕС на основании предложения служб Комиссии (включая ПВО) могут вынести соответствующее решение в первой инстанции. Окончательное решение, разрешающее данной стране экспорт рыбной продукции во все страны — члены ЕС, принимается Европейской комиссией и публикуется в журнале ЕС. Дальнейших двусторонних переговоров не требуется. Страна автоматически включается в I список.

Содержание решения. Решением определяются:

компетентный орган по рыбной продукции в третьей стране, признаваемый ЕС (принимается только один орган);

санитарное клеймо, которым должны маркироваться все продукты из данной страны (код страны в системе ISO и идентификационный номер);

образец сертификата для импорта ЕС, который должен иметься для всех партий товара;

перечень предприятий, которым национальным компетентным органом разрешен экспорт в ЕС.

Перечень предприятий

Как указано выше, одним из основных получения специального решения Комиссии по третьей стране является представление компетентным органом внутри страны перечня предприятий, которым разрешен экспорт в ЕС. Существует только один такой перечень, и только входящие в него предприятия имеют разрешение на экспорт в страны ЕС. Чтобы быть включенным в этот список, предприятие должно обратиться в компетентный орган страны, в которой оно работает.

Компетентные официальные лица инспектируют предприятие и проверяют его систему HACCP, чтобы удостовериться в соблюдении санитарно-гигиенических требований, а затем присваивают данному предприятию идентификационный номер. Следует заметить, что понятие «предприятие» в терминологии ЕС включает обрабатывающие предприятия, холодильные склады, суда-заводы и морозильные суда.

После проведения оценки ЕК и того, как будет признан компетентный орган, службы ЕК принимают перечень, предла-

гаемый третьей страной. Как только он будет опубликован в решении Комиссии, он становится официальным документом во всех странах — членах ЕС.

Все предприятия обязаны иметь идентификационный номер. Рыбная продукция предприятий, не включенных в перечень, не может экспортироваться в ЕС. Характерной чертой этого перечня является то, что в него могут вноситься изменения. Если предприятие не соблюдает санитарно-гигиенические нормы, компетентный орган обязан исключить его, временно или постоянно, из перечня. Кроме того, в перечень могут быть внесены новые предприятия. О любых изменениях в перечне следует уведомлять службы ЕК в Брюсселе.

Заклучение

Третьей стране следует:

быть готовой применять законодательство, существующее в странах ЕС;

иметь компетентный орган, который мог бы гарантировать эффективное применение соответствующего законодательства;

осуществлять санитарно-гигиенический контроль при производстве рыбных продуктов.

Выход на рынок ЕС — это большое достижение для третьей страны, но мы не должны забывать, что кроме экономической выгоды существует гораздо более значимая сопутствующая выгода: защита здоровья потребителя.

Совместная деятельность органов власти и промышленности в третьих странах, направленная на улучшение санитарно-гигиенических систем контроля рыбной продукции и обусловленная внешним давлением, обеспечивает эти страны новыми методиками и ноу-хау (например системой ХАССП). Таким образом, санитарные системы в этих странах эффективно совершенствуются, а промышленность становится лучше оснащенной и способной предложить конкурентоспособные, безопасные для здоровья человека, высококачественные продукты питания. И наконец, совершенствование систем контроля и санитарных условий для получения разрешения на экспорт в ЕС заключает в себе дополнительные преимущества и для самой третьей страны, так как окажет благотворное влияние на здоровье потребителей.

Адрес Продовольственного и ветеринарного отдела (ПВО): Belfield Office Park, Beech Hill Road, Dublin 4, Ireland.

За дополнительной информацией обращайтесь по адресу: European Commission, Directorate General for Health and Consumer Protection, 200 rue de la Loi, B-1049 Brussels, Belgium. Тел.: +32 2 296 34 14.

Факс: +32 2 296 63 02.

E-mail: Isabel.Sanz@cec.eu.int; Maria-Isabel.Sanz-Calzada@dg24.cec.be

По материалам «EUROFISH», 2000 г., № 3.