

От планово-распределительной системы – к социально-ориентированным рыночным отношениям в рыбном хозяйстве (сопоставление опыта КНР и РФ)

Проф. В.К. ЗИЛАНОВ – Комитет Российской Федерации по рыболовству

Мировое рыболовство на пороге XXI в. вступило в новую фазу своего развития, особенность которой – переход стран с планово-регулируемой экономикой к рыночной экономике. У руководителей каждой страны свои взгляды на пути и методы проведения реформ, но все стремятся к одной цели – повысить благосостояние населения, в частности, улучшить питание. Вот почему они большое внимание уделяют реформированию рыбохозяйственной отрасли. Для сравнения его результатов в разных странах можно использовать, на мой взгляд, такие показатели, как общий вылов (табл. 1), производство пищевой продукции, душевое потребление рыбы в стране (показатель, широко используемый ФАО), а также занятость и рост благосостояния работников самой отрасли. По этим показателям

среди стран, проводящих демонтаж директивно-планово-распределительной системы (Россия, Украина, Казахстан, Туркменистан, Азербайджан, Грузия, Литва, Латвия, Эстония, Польша, Румыния, Болгария, бывшая ГДР, Китай, Ангола, Йемен, Вьетнам и др.), наиболее впечатляющих результатов достигла Китайская Народная Республика. Стартовые условия реформирования рыбного хозяйства, по-моему мнению, у Китая были намного хуже, чем у Советского Союза, а в последующем и у России. Это хорошо видно из табл. 2, в которой приведены данные о вылове и выращивании гидробионтов (в млн т) в КНР и России в 1978–1994 гг. В конце 1978 г. (начало реформ) Китай, имевший население около 1 млрд человек, добывал и выращивал всего 4,8 млн т рыбы, беспозвоночных и водорослей. Советский

Союз начал так называемую перестройку в 1985 г., когда его население составляло 300 млн человек, а вылов превышал 10 млн т. Вылов России (население более 150 млн), приступившей к реформам в 1989–1991 гг., тоже был высоким – 6–8 млн т. Различной у Китая и России была и сырьевая база рыбного хозяйства. В Китае она использовала биологические ресурсы внутренних водоемов, рек и своих прибрежных морских районов; океанический промысел был развит слабо. Советский Союз, а затем Россия вели лов главным образом в океанах, открытых участках морей и в своей 200-мильной зоне, неизмеримо меньше уделяя внимания внутренним водоемам. Таким образом, три главные составляющие экономики отрасли: сырьевая база, трудовые ресурсы, материально-техническая база – были неодинако-

Таблица 1

Улов рыбы и беспозвоночных в странах с планово-регулируемой экономикой, т

Страна	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1990 г.
Польша	469300	800737	640595	683455	473011
ГДР	321800	376186	235302	200515	140571
Болгария	95600	158113	126412	100204	57103
Румыния	58600	136624	173598	237637	127659
КНДР	1000000	1050000	1400000	1700000	1750100
Вьетнам	817400	546000	558660	808010	960000
Куба	105800	143325	186405	219831	188213
Китай	6255000	4247353	4235348	6778819	12095363
Монголия	300	300	346	374	124
Албания	4000	4000	9000	11399	14923
Чехословакия	13400	16940	15957	20034	22564
Венгрия	26000	30788	33713	36927	33888
СССР	7253100	9963733	9515640	10522831	10389030
Югославия	46200	56620	58301	74987	65467
Всего	16466500	17530719	17189277	21395023	26318016

Страна	1978 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.	1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.*
Китай	4,8	4,5	7,0	8,2	9,5	10,8	11,5	12,3	13,5	15,5	17,8	18,2
Россия	6,5	6,8	7,8	8,3	8,4	8,4	8,3	7,9	7,0	5,4	4,4	3,7

*Прогноз автора

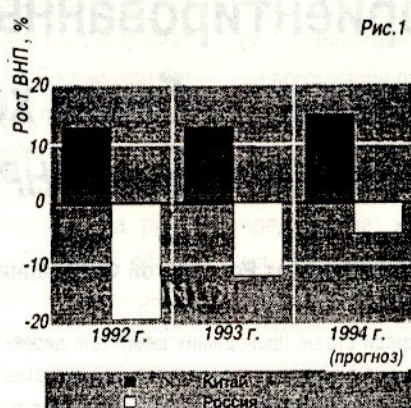
вы у Китая и России и в целом давали преимущество последней.

Но несмотря на это, неожиданно для специалистов Китай вышел в 1990 г. на первое место в мире по общему вылову и производству гидробионтов – 12,3 млн т, опередив Японию и Советский Союз – признанных лидеров мирового рыболовства. Этот успех – одно из проявлений положительных тенденций, свойственных сейчас всему народному хозяйству Китая. Так, в 1992 и 1993 гг. производство ВНП в КНР выросло на 13 % и 13 с лишним процента, в то время как в РФ сократилось соответственно на 18 и 12 % (рис. 1; Балецкий, 1994). Различия существенны и в уровне инфляции: в России – не менее 20 % ежегодно, в Китае – 3–6 %. В последние годы в экономику нашего азиатского соседа, по оценкам западных аналитиков, зарубежные компании инвестировали уже около 100 млрд долл., иностранные же инвестиции в российскую экономику не превышают 1,5 млрд долл. США. Последнее связано не только с недостаточной разработанностью законодательной базы в России, но и с обилием факторов риска, которые, по некоторым оценкам, превышают 80 %. Но успехи Китая в рыбном хозяйстве впечатляют даже на общем положительном фоне его экономики.

Не раз приходилось слышать от ученых и рыбопромышленников Японии, США, Канады и других стран, что расцвет рыболовства в Китае – дело сомнительное, так как не ясно, за счет чего он достигнут и что это – временное явление, и должен наступить спад.

С тех пор прошло четыре года. Однако рыбное хозяйство Китая прочно занимает первое место в мире по общей добыче и динамично увеличивает ее: 1991 г. – 13,5 млн т, 1992 г. – 15,6 и 1993 г. – около 18 млн т. Уловы России в это время резко сократились (рис. 2). Намеченный китайским правительством на 2000 г. рубеж в 18 млн т взят досрочно, и сейчас оно считает возможным выловить и произвести в 2000 г. не менее 20 млн т гидробионтов. Вот какими могут быть результаты реформ!

В чем секрет этого скачка, особенно поразительного на фоне замедления темпов



роста уловов ведущих стран с рыночной экономикой – Японии, США, Канады, стран Европейского Союза и обвального падения вылова России и восточноевропейских стран – Польши, Румынии, Болгарии, бывшей ГДР? Социалистические государства входили в рыночные отношения с одинаково устроенной директивно-планово-распределительной экономикой, а вот результаты разные. Не претендую на исчерпывающий вывод, хочу поделиться с читателями своим видением китайских реформ в рыбном хозяйстве, основанном на изучении опубликованных источников и личных наблюдениях и беседах с китайскими коллегами. Замечу, что сами китайцы предпочитают говорить не о рыбном, а о водном хозяйстве, так как значительную долю в общем объеме его продукции составляют водоросли, моллюски, ракообразные и даже разные виды пресмыкающихся.

Осуществляя переход водного хозяйства к социалистическим рыночным отноше-

ниям (по их терминологии), китайцы ни от чего не отказывались, учитывали свои исторические традиции, национальный опыт и имеющийся производственный потенциал. У китайского народа – высокая культура выращивания пресноводных рыб: карпа, толстолобиков, тилапии, белого амура и других – в прудах, на рисовых полях, в водных каналах в сельской местности, а также водорослей, ракообразных и рыб в морской воде. Поэтому была сделана ставка на создание благоприятных условий для проявления личной инициативы и подъема производства прежде всего в сфере товарного выращивания рыбы во внутренних (по нашей терминологии) водоемах, а также широкого развития марикультуры в прибрежных морских районах. Причем, повторю, ставилась задача не разрушать производственный потенциал. В этих целях решено было сначала изменить форму собственности в отношении не основных фондов производства, а конечного производственного продукта – он стал принадлежать тому, кто его производил и мог реализовать по свободным рыночным ценам. Налоги на доход были установлены в 33–50 %. Пруды, озера, каналы, овраги, балки – все, что годится для разведения водных объектов, сдается в аренду сроком на 3–5–10 лет, как пожелает арендатор, из расчета 1 га на 1 человека. Такой подход стимулирует развитие семейного подряда, учитывает национальную predisposition китайцев трудиться в коллективе, помогая друг другу. Арендаторы бе-



рут обязательство эффективно, на научной основе использовать водную площадь и выращивать, в зависимости от района и объема культивирования, по 15–20–30 ц/га. Контроль за эффективностью использования водоема остается за государством в лице местных исполнительных органов и научно-исследовательских институтов. Конечно, надо учитывать, что в отличие от многих других стран Китай лучше обеспечен кормами за счет выращивания сои. Вместе с тем, он импортирует ежегодно до 640 тыс. т рыбной муки, которая используется как корм в рыбном хозяйстве и в животноводстве.

Выращенная рыба реализуется на внутреннем рынке, как правило, в свежем виде, часть ее идет на государственные нужды – не более 1/3. **Эту треть государство покупает тоже по рыночным свободным ценам. Помощь государства производителям водной продукции заключается в том, что оно создает благоприятную законодательную и налоговую базы, а также выделяет кредиты и ссуды для организации производства.**

Руководители Департамента водного хозяйства Министерства сельского хозяйства КНР считают, что успехи рыбного хозяйства объясняются твердым следованием **пяти принципам**, которые были провозглашены в начале реформ и доведены до всех специалистов отрасли. **Это – учет национальных особенностей и концентрация усилий на аквакультуре и структурной перестройке отрасли; реформирование экономической модели рыбного хозяйства и придание ведущей роли ее рыночному регулированию; разработка и совершенствование законов и правил для рыбного хозяйства, укрепление административного управления им в результате разграничения полномочий центра и местных органов власти; опора на научно-технический прогресс во всех сферах рыбного хозяйства; проведение политики большей открытости внешнему миру,**

расширение международного сотрудничества, особенно в области аквакультуры, торговли и сохранения биоресурсов.

Такой комплексный подход, осуществляемый согласованно на всех уровнях в течение почти 12 лет, дал свои плоды.

Доля морского и пресноводного промысла Китая, аквакультуры в морских и пресных водах в общем объеме его вылова и выращивания приведена в табл. 3 (данные – в тыс. т). В 1992–1993 гг. из 15,6–17,8 млн т сырья выращивание рыбы во внутренних водоемах дало 4,8–5,4 млн. В начале реформ этот показатель не превышал 0,8 млн т. Ни одна страна в мире не производит такое количество продукции в пресноводных хозяйствах. Разумеется, выросло и число постоянных работников в отрасли: с 3 млн в 1979 г. до 10 млн в 1993 г. (в пресноводной аквакультуре соответственно 1,6 и 3,8 млн человек). Безостановочный прирост производства – на 14–24 % ежегодно – свидетельствует о том, что политика осторожного, постепенного реформирования оправдывает себя. Китайские руководители хорошо помнят и на практике используют мудрую истину: “Семь раз отмерь, один раз отрежь”, – чего не скажешь о российских реформаторах.

Не менее впечатляющие результаты китайцы получили и в выращивании гидробионтов в прибрежной морской полосе, протяженность которой – около 18 тыс. км. Основные объекты марикультуры – водоросли, различные виды моллюсков, ракообразные, некоторые виды рыб. В марикультуре также широко развиты арендные отношения. Предпочтение отдается кооперативам, акционерным обществам, которые сами или через посредников реализуют свою продукцию в стране и за рубежом. Если в 1978–1980 гг. марикультура дала 449–444 тыс. т сырья, то в 1992–1993 гг. – 2,4–3,5 млн т. Инициатива здесь, как и в развитии пресноводных хозяйств, отдана местным исполнительным органам, хотя контроль

Пекина пока сохраняется.

Морское рыболовство Китая осуществляет, в основном, в водах, прилегающих к его побережью, где до сего времени не выявлена пока 200-мильная экономическая зона. Причин тут, как объяснил мне заместитель министра Чжан Яньси, несколько: сложно решить с соседними государствами вопросы разграничения вод, старые территориальные споры, не хочется также нарушать сложившийся уклад промысла, в котором участвуют более 100 тыс. судов разных типов. В условно своей 200-мильной зоне китайские рыбаки в 1978–1980 гг. вылавливали 3,1–2,8 млн т рыбы, а в 1992–1993 гг. – 6,9–7,4 млн (см. табл. 3). И здесь рост заметен, хотя темпы прироста замедлились, что, по мнению китайских специалистов, свидетельствует о достигнутом пределе добычи. Более того, в ряде районов наблюдается даже спад вылова. Основные организационные формы в морском рыболовстве – кооперативы, акционерные общества и индивидуальные предприятия, владеющие судами.

Экспедиционный океанический промысел за пределами своих вод Китай начал развивать в конце 70-х годов. Успехи его скромны. Лишь около 100 судов разных типов, включая БМРТ, ведут промысел в рамках межправительственных соглашений в 200-мильных зонах стран Азии, Африки, Канады, а также в открытых районах Берингова и Охотского морей. Общий вылов экспедиционного флота в различные годы составляет 100–250 тыс. т. В отличие от рыболовства во внутренних водоемах и у своего побережья, а также марикультуры, в которых преобладают кооперативные, акционерные и индивидуальные хозяйства, в океаническом рыболовстве действуют пока только государственные предприятия. Центральное правительство оказывает им определенную поддержку: обеспечивает топливом, кредитами, заключает межгосударственные договора о размещении флота в

Таблица 3

Отрасль рыбного хозяйства	1978 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.	1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.**	1994 г.**
Общий вылов	4853	4496	7051	8235	9553	10609	11516	12370	13539	15575	17850	18200
В том числе:												
морской промысел												
(в основном у своих берегов)	3145	2812	3485	3896	4381	4634	5036	5508	6097	6914	7400	7500
пресноводный промысел	296	339	475	531	587	654	744	779	912	900	950	950
аквакультура в прибрежной морской полосе (марикультура)	449	444	712	857	1101	1424	1586	1624	1904	2424	3500	3550
аквакультура в пресных водоемах	762	901	2379	2951	3484	3897	4170	4459	4626	5337	6000	6200

*Устная информация руководителей рыбного хозяйства КНР.

**Прогноз автора.

Страна	1978 г.	1980 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.	1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.**
Китай	92,0	105,7	124,2	180,5	227,2	284,2	306,1	370,8	377,8	514,9	650,0*	780,0
Россия	-	-	-	-	-	-	879,3	1258,9	819,9	1250,0	1438,1	1580

*Устная информация руководителей рыбного хозяйства КНР.

**Прогноз автора.

районах промысла. Вряд ли океаническое рыболовство Китая в условиях переходного периода к рынку получит дальнейшее развитие, так как доходы от него невелики.

С ростом общего вылова и производства продукции аквакультуры стал расти и экспорт рыбы и морепродуктов, который достиг в 1992 г. 514,9 тыс. т против 92 тыс. т в 1978 г. Показатели экспорта (в тыс. т) КНР и РФ приведены в табл. 4. Китай экспортирует прежде всего высоко ценимую на мировом рынке продукцию: ракообразных (включая крабов), различные водоросли и продукты из них. Их охотно покупают страны Азии, частично Европы, США и Африки.

Принимая в 1994 г. в Пекине глав делегаций десяти государств – России, Канады, Японии, США, Вьетнама, Филиппин, Индонезии, Малайзии, Южной Кореи, Перу, которые участвовали в Конференции по рыболовству стран тихоокеанского региона, министр сельского хозяйства Китая Ло Цзянь, ведающий вопросами рыбного хозяйства, подчеркнул, что своими успехами они обязаны как собственным традициям, так и мировому опыту, в том числе достижениям научно-технического прогресса, и что без интеграции в мировую систему хозяйствования им трудно было бы ожидать продвижения реформ.

В рыбном хозяйстве Китая немало сложностей, которые неизбежны при пере-

ходе от плановой к рыночной экономике. Среди них – исчерпание возможностей экстенсивного развития (расширения) производства, конкуренция между продукцией животноводства и рыбного хозяйства, медленное изменение форм собственности и т.д. Но все возникающие проблемы китайцы, как видим, решают.

В каждом районе Пекина есть базары, на которых специальные места отведены для продажи свежей рыбы и других гидробионтов. Мы побывали на одном из них. На нем соседствуют и пользуются спросом карп, карась, толстолобик, тилапия, угорь, черепахи, пищевые лягушки, водные змеи, креветки, крабы, моллюски, водоросли. Словом, на любой вкус и за любую цену. Так, 1 кг карпа, белого амура, стоит, например, 4 юаня, сома – 10, кальмара – 7, карася – 10, креветки – 20–39 юаней, а 1 кг мясного фарша – 4–5, утки – 3–4, говядины, свинины – 5–15 юаней. Вместе с тем, рынок Китая пока еще не перенасыщен. Но китайские специалисты полны оптимизма. Они решили главную задачу – не допустили снижения производства на начальном этапе реформ и обеспечили эффективное развитие отрасли в условиях формирования социалистических рыночных отношений. Программа реформ была продуманной, простой, понятной для тружеников отрасли. В ходе ее осуществления сразу же поднялись заработки рыба-

ков и рыбоводов, а значит, она стала социально привлекательной.

Многие иностранные бизнесмены и специалисты, знакомясь с китайскими реформами в целом, говорят ее "отцу" Дэн Сяопину, что он создает обычный цивилизованный рынок и определение "социалистический" здесь не при чем. Дэн Сяопин отшучивается известной поговоркой: "Не важно какого цвета кошка, главное, чтобы она ловила мышей!" Как прагматик в области экономики он считает, что дальнейшее развитие реформ в Китае должно базироваться на ускоренном росте производства и повышении его эффективности.

Что можно взять из китайского опыта для использования в нашем рыбном хозяйстве? В той ситуации, в которой оказалось рыболовство России на данном этапе из-за непродуманных реформ, а точнее – продолжающегося, по-нашему мнению, разгрома рыбохозяйственного потенциала России, выход может быть один: **приступить все же к выверенным, научно обоснованным, сбалансированным реформам с учетом российской специфики, с опорой на собственные силы.** То, с чего и начинали наши соседи – китайцы. Безусловно, теперь, когда в бесплодных экономических экспериментах потеряно не менее 3–4 лет, стартовые условия нашего рыбного хозяйства значительно хуже, чем они были в се-

Таблица 5

Район промысла	Уловы СССР					Уловы РФ				
	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.	1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.*
Общий (в тыс. т)	10561,5	11276,4	11187,5	11087,0	11240,5	10470,5	7046,8	5523,8	4467,7	3650,0
В том числе:										
в 200-мильной зоне России	4561,8	5164,1	4925,1	5031,6	4882,7	4608,3	4205,6	3655,3	3097,2	2850,0
в зонах иностранных государств (по соглашениям)	3163,9	2983,0	3284,0	3136,1	3437,9	3015,3	1514,8	1178,9	825,9	610,0
в открытой части Мирового океана, за пределами 200-мильных зон	1667,6	1879,5	1812,8	1904,9	1889,9	1858,5	885,9	311,6	237,6	85,0
во внутренних водоемах	1168,2	1249,8	1165,6	1014,4	1030,0	988,4	440,5	378,0	307,0	105,0

* Прогноз автора.

редине 80-х годов, вследствие чего резко сократились уловы в отечественной и иностранных экономических зонах, в открытых районах океанов и во внутренних водоемах (табл. 5, данные – в тыс. т). Анализ состояния рыбного хозяйства России и возможные подходы к построению социально-ориентированной капиталистической экономики отрасли, а также ожидаемые результаты осуществления разных вариантов ее развития изложены в ряде серьезных научных работ, многие из которых опубликованы в журнале "Рыбное хозяйство" (Котенев, 1992; Зиланов, 1993; Елизаров, 1993; Сысоев, Розанов, 1994; Зиланов, 1994; Студенецкий, 1994; Азизов, Борисов, 1994; Силкин, Шпаченков, Каретко, 1994 и др.). Даже беглый анализ этих и других научных работ показывает, что большинство авторов полагает, что реформирование нашего рыбного хозяйства должно иметь социальную направленность.

Попытаюсь кратко сформулировать основные цели и положения социально-ориентированной реформы рыбного хозяйства России в переходный период, которые были бы понятны всем труженикам отрасли и могли бы служить основой программы ее деятельности на ближайшие 7–10 лет.

ПЕРВОЕ. Устойчивое развитие рыбного хозяйства в целях оптимального обеспечения рыбной продукцией категорий населения с разным уровнем дохода, создания экспортного потенциала, а не только в целях получения прибыли.

ВТОРОЕ. Создание смешанной экономики с довольно значительной долей общественного сектора во всех подотраслях рыбного хозяйства, особенно в морской добывающей и обрабатывающей.

ТРЕТЬЕ. Полное использование сырьевых ресурсов внутренних водоемов, рек, озер, 200-мильной зоны и континентального шельфа России юридическими и физическими лицами Российской Федерации; четкое законодательное разграничение полномочий в этой области между федеральными и местными органами власти.

ЧЕТВЕРТОЕ. Федеральное регулирование и управление водными биоресурсами на основе законодательной базы при достаточном бюджетном финансировании научных, прогнозных исследований, мониторинга состояния запасов, их охраны и воспроизводства.

ПЯТОЕ. Ускоренное развитие аквакультуры в пресных и морских водах, государственная поддержка индивидуальных, акционерных, кооперативных и общественных хозяйств на этапе их формирования, а также разработок в области биотехники.

ШЕСТОЕ. Расширение международного сотрудничества в целях использования преимуществ международного разделения труда и научно-технического прогресса и защиты отечественного экспортера рыбной продукции.

СЕДЬМОЕ. Проведение разумной политики торгового протекционизма в отношении некоторых отечественных массовых рыбных товаров, отмена на переходный период пошлин на импорт судов, технологического и другого оборудования, соответствующего мировым стандартам.

ВОСЬМОЕ. Протекционистская поддержка предприятий отрасли, особенно в отдаленных северных и восточных районах России, через механизмы кредитования и налогообложения, создание условий для закрепления кадров в этих районах.

Безусловно, чтобы реформирование рыбного хозяйства шло через созидание, а не через разрушение, чтобы оно эволюционировало, требуется особая "технология" проведения реформ. Главная составляющая такой "технологии" в условиях демократического общества – это консенсус между федеральными, местными органами власти, профсоюзами, с одной стороны, и предприятиями, рыбопромышленниками, всеми тружениками отрасли – с другой стороны; их согласие в вопросах о целях и путях реформирования. Важно помнить, что экономика (если она строится на научных принципах) предполагает ответ на пять фундаментальных вопросов: что производить, сколько производить, какое количество ресурсов для этого необходимо, как и куда реализовать произведенную продукцию и, наконец, как быстро эта экономическая система может адаптироваться к изменяющимся условиям в своей стране и на мировой арене. Достигнуть консенсуса по указанным вопросам в условиях, когда наряду с государственными структурами в рыбном хозяйстве функционируют акционерные общества, товарищества с ограниченной ответственностью, иные новые структуры, можно только на всероссийском съезде рыбопромышленников. Его проведение будет отражать и национальные особенности рыбного хозяйства, в основе которого всегда лежал артельный, коллективный труд. Съезд будет способствовать цивилизованному переходу отрасли к эффективным формам хозяйствования, учитывающим интересы как потребителей, так и тружеников отрасли.

По просьбе автора гонорар за статью перечислен на строительство в пос. Прохоровка Храма Павла и Петра в память воинов-участников Великой Отечественной войны.

